



PLAN ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU PUBLICZNEGO TRANSPORTU ZBIOROWEGO DLA POWIATU LIPNOWSKIEGO

-PROJEKT DO KONSULTACJI SPOŁECZNYCH-



Lipno, luty 2016

Autorami niniejszego projektu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego są członkowie zespołu specjalistów ds. publicznego transportu zbiorowego REFUNDA z Wrocławia.



REFUNDA Sp. z o.o.
pl. Solny 16
50-062 Wrocław

www.refunda.pl

Spis treści

1 Cel planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego	6
1.1 Cel planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego	7
1.2 Metodologia tworzenia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego	7
1.3 Konsultacje społeczne	7
2 Podstawowe informacje o obszarze objętym planem zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego	9
2.1 Charakterystyka jednostek administracyjnych objętych planem	10
2.1.1 Powiat lipnowski	10
2.1.2 Jednostki samorządowe wchodzące w skład powiatu lipnowskiego	11
2.2 Sytuacja społeczno-gospodarcza obszaru	13
2.2.1 Liczba ludności i gęstość zaludnienia	13
2.2.2 Struktura funkcjonalna ludności	15
2.2.3 Prognozy liczby ludności	15
2.2.4 Bezrobocie	17
2.2.5 Podsumowanie	17
2.3 Układ drogowy i kolejowy	18
2.3.1 Układ drogowy	18
2.3.2 Układ kolejowy	19
2.4 Transport pasażerski dostępny na terenie powiatu lipnowskiego	19
2.4.1 Transport drogowy	19
2.4.2 Transport kolejowy	20
2.4.3 Transport lotniczy	20
3 Sieć komunikacyjna, na której planowane będzie wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej	21
3.1 Obecna sieć komunikacyjna	22
3.2 Sieć komunikacyjna, na której planowane jest wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej	24
4 Ocena i prognoza potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego	29
4.1 Lokalizacja obiektów użyteczności publicznej	30
4.1.1 Urzędy i instytucje publiczne	30
4.1.2 Placówki oświatowe	31
4.1.3 Strefy przemysłowe i duże zakłady pracy	31
4.1.4 Obiekty sportowe, rekreacyjne i kulturalne	32
4.1.5 Placówki służby zdrowia	33

4.2	Dominujące kierunki przemieszczania się mieszkańców powiatu lipnowskiego	33
4.3	Zmiany potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego w zależności od czasu ich występowania	35
4.3.1	Zmiany potrzeb przewozowych w zależności od dnia tygodnia	35
4.3.2	Zmiany potrzeb przewozowych w zależności od pory dnia	35
4.4	Zapewnienie dostępu osobom niepełnosprawnym oraz osobom o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu publicznego	36
4.5	Podsumowanie.....	36
5	Przewidywane finansowanie usług przewozowych	38
5.1	Źródła i formy finansowania	39
5.2	Rentowność linii komunikacyjnych.....	39
6	Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu	41
6.1	Wskaźnik motoryzacji	42
6.2	Preferowane cechy komunikacji zbiorowej.....	43
7	Zasady organizacji rynku przewozów.....	45
7.1	Powiat lipnowski jako organizator publicznego transportu zbiorowego	46
7.2	Przewidywany tryb wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego	47
7.3	Przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest powiat lipnowski.....	47
7.4	Przygotowanie oferty przewozowej	48
8	Przewidywany standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej	49
8.1	Informacje ogólne	50
8.2	Pożądany standard taboru obsługującego sieć komunikacyjną.....	51
8.2.1	Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych aspektów związanych z ochroną środowiska naturalnego.....	51
8.2.2	Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych dostępu osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego	52
8.2.3	Standardy wyposażenia pojazdów w publicznym transporcie zbiorowym	52
8.3	Pożądany standard infrastruktury przystankowej	53
8.3.1	Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych dostępności podróżnych do infrastruktury przystankowej	53
8.3.2	Docelowy standard przystanków komunikacyjnych	53
9	Przewidywany sposób organizowania systemu informacji dla pasażera	55
9.1	Organizacja systemu informacji pasażerskiej	56
9.2	Planowany system informacji pasażerskiej	56
10	Kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego na obszarze powiatu lipnowskiego ...	59
10.1	Budowa nowych i modernizacja starych przystanków	60

10.2	System informacji pasażerskiej.....	61
10.3	Tabor wykorzystywany w powiatowych przewozach użyteczności publicznej	61
11	Weryfikacja i aktualizacja Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego	63
12	Część graficzna Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego.....	65
13	Spis map, tabel i wykresów	67
13.1	Spis map.....	68
13.2	Spis tabel.....	68
13.3	Spis wykresów	68

1

Cel planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego



1.1 Cel planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego

Celem planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego (dalej jako plan transportowy dla powiatu lipnowskiego lub plan transportowy) jest zaplanowanie oferty publicznego transportu zbiorowego tak, aby spełniała ona oczekiwania mieszkańców powiatu lipnowskiego przy zachowaniu odpowiedniego standardu jakości oraz wydajności systemu transportowego. Zamierzenie to zostanie osiągnięte poprzez określenie w niniejszym planie transportowym przez organizatora publicznego transportu zbiorowego zestawu standardów obowiązujących w powiatowych przewozach pasażerskich oraz nakreślenie sieci komunikacyjnej, na której realizowane będą usługi przewozowe o charakterze użyteczności publicznej.

Proces rozwoju publicznego transportu zbiorowego uwzględniać będzie również potrzeby osób o ograniczonej mobilności (zarówno niepełnosprawnych i z dysfunkcjami ruchowymi, jak i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym) oraz zagadnienia związane z ochroną środowiska naturalnego.

1.2 Metodologia tworzenia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego

Plan jest dokumentem składającym się z:

- części diagnostycznej, obejmującej charakterystykę społeczno-gospodarczą obszaru objętego planem, sieć komunikacyjną tego obszaru oraz ocenę społecznych potrzeb przewozowych wraz z preferencjami wyboru środków transportu,
- części planistycznej, obejmującej przewidywane finansowanie rozwoju transportu, planowaną ofertę przewozową oraz pożądaný standard usług przewozowych, zasady organizacji rynku przewozów oraz kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

Zakres planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego jest zgodny z art. 12 ust. 1. Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego.

Przy opracowywaniu niniejszego planu transportowego wykorzystano dane i materiały będące w dyspozycji Starostwa Powiatowego w Lipnie, Powiatowego Urzędu Pracy w Lipnie i Głównego Urzędu Statystycznego. Wykorzystano również branżowe oraz ogólnodostępne informacje pochodzące ze stron internetowych, publikacji i wydawnictw o tematyce związanej z publicznym transportem zbiorowym.

Przy opracowywaniu niniejszego dokumentu uwzględniono zapisy krajowego oraz wojewódzkiego planu transportowego.

1.3 Konsultacje społeczne

Niniejszy plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego, jako akt prawa miejscowego, poddany zostanie trzytygodniowym konsultacjom społecznym. Ich celem będzie poinformowanie lokalnej społeczności o planowanych działaniach przewidzianych do realizacji w ramach planu transportowego oraz stworzenie mieszkańcom

powiatu lipnowskiego możliwości zgłoszenia ewentualnych uwag i wskazania rozwiązań preferowanych.

Informacja o opracowanym projekcie niniejszego planu transportowego dla powiatu lipnowskiego zostanie ogłoszona w miejscowej prasie, w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, określając miejsce wyłożenia projektu planu transportowego dla powiatu lipnowskiego oraz formę, miejsce i termin składania opinii dotyczących tego projektu.

2

Podstawowe informacje o obszarze
objętym planem zrównoważonego
rozwoju publicznego transportu
zbiorowego dla powiatu lipnowskiego



2.1 Charakterystyka jednostek administracyjnych objętych planem

2.1.1 Powiat lipnowski



Powiat lipnowski znajduje się we wschodniej części województwa kujawsko - pomorskiego. Zajmuje powierzchnię 1 016 km² i liczy 67 041 mieszkańców (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Obejmuje swym zasięgiem miasto Lipno, 2 gminy miejsko - wiejskie: Dobrzyń nad Wisłą i Skępe, a także 6 gmin wiejskich: Bobrowniki, Chrostkowo, Kikół, Lipno, Tłuchowo i Wielgie.

Powiat lipnowski graniczy z 8 innymi powiatami: od północy z powiatami rypińskim oraz golubsko - dobrzyńskim, od zachodu z powiatami toruńskim, aleksandrowskim, od południa z powiatem włocławskim oraz miastem Włocławek (powiat grodzki), zaś od wschodu z powiatami płońskim (województwo mazowieckie) oraz sierpeckim (województwo mazowieckie).



Mapa 1. Powiat lipnowski

Źródło: opracowanie własne

2.1.2 Jednostki samorządowe wschodzące w skład powiatu lipnowskiego

Miasto Lipno



Miasto znajduje się w centralnej części powiatu lipnowskiego.

Otoczone jest przez gminę Lipno.

Powierzchnia miasta to 11 km², co klasyfikuje je na 13 miejscu wśród największych miast województwa kujawsko - pomorskiego i stanowi 1,1% powierzchni powiatu lipnowskiego.

Miasto Lipno zamieszkuje 14 772 mieszkańców (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Gmina Dobrzyń nad Wisłą



Znajduje się w południowej części powiatu lipnowskiego.

Graniczy z 6 gminami: od północnego wschodu z gminą Tłuchowo, od północy z gminą Wielgie, od zachodu z gminą Fabianki (powiat włocławski), od południowego zachodu z miastem Włocławek, od południa z gminą Włocławek (powiat włocławski), zaś od wschodu z gminą Brudzeń Duży.

Powierzchnia gminy wynosi 115 km² (11,3% powierzchni powiatu lipnowskiego), zaś liczba mieszkańców to 7 842 osoby (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

W skład gminy wchodzi miasto Dobrzyń nad Wisłą oraz 24 sołectwa: Bachorzewo, Chalin, Dyblin, Glewo, Główczyn, Grochowski, Kamienica, Kisielewo, Kochoń, Kolonia Chalin, Krępa, Krojczyn, Lenie Wielkie, Michałkowo, Mokowo, Mokówko, Płomiany, Ruszkowo, Strachon, Stróżewo, Szpiegowo, Tulibowo, Wierznica oraz Zbyszewo.

Gmina Skępe



Gmina znajduje się w północno - wschodniej części powiatu lipnowskiego.

Sąsiaduje z 7 gminami: od zachodu z gminami Chrostkowo i Lipno, od południa z gminami Wielgie oraz Tłuchowo, od wschodu z gminami Mochowo (województwo mazowieckie, powiat sierpecki) oraz Szczutowo (województwo mazowieckie, powiat sierpecki), zaś od północy z gminą Rogowo (powiat rypiński).

Gmina zajmuje powierzchnię 179 km² (17,6% powierzchni powiatu lipnowskiego), którą zamieszkuje 7 657 osoby (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

W obrębie gminy znajdują się miasto Skępe oraz 16 sołectw: Boguchwała, Cermno, Franciszkowo, Huta, Jarczewo, Likiec, Lubowiec, Łąkie, Ławiczek, Moczadła, Sarnowo, Rumunki Skępskie, Wioska, Wólka, Żagno oraz Żuchowo.

Gmina Bobrowniki



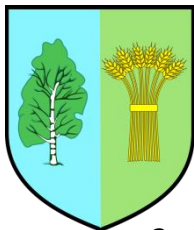
Znajduje się w zachodniej części powiatu lipnowskiego.

Graniczy z 7 gminami: od wschodu i północy z gminą Lipno, od północnego zachodu z gminami Czernikowo (powiat toruński) oraz Nieszawa (powiat aleksandrowski), od zachodu z gminami Waganiec (powiat aleksandrowski) oraz Lubanie (powiat włocławski), zaś od południa z miastem Włocławek oraz gminą Fabianki (powiat włocławski), ponadto między gminami Bobrowniki a Lipno znajduje się eksklawa gminy Fabianki.

Powierzchnia gminy wynosi 95 km² (9,4% powierzchni powiatu lipnowskiego) i liczy 3 172 mieszkańców (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Gmina składa się z 9 sołectw: Białe Błota, Bobrownickie Pole, Bobrowniki, Brzustowa, Gnojno, Polichnowo, Rachcin, Stare Rybitwy oraz Stary Bógpomóż.

Gmina Chrostkowo



Znajduje się w północnej części powiatu lipnowskiego.

Graniczy z 6 gminami: od zachodu z gminą Kikół, od południa z gminą Lipno, od południowego wschodu z gminą Skępe, od północnego wschodu z gminą Rogowo (powiat rypiński), od północy z gminą Brzuze (powiat rypiński), zaś od północnego zachodu z gminą Zbójno (powiat golubsko - dobrzyński).

Gmina zajmuje powierzchnię 74 km² (7,3% powierzchni powiatu lipnowskiego) i liczy 2 972 mieszkańców (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

W obrębie gminy znajduje się z 16 sołectw: Adamowo, Chojno, Chrostkowo, Chrostkowo Nowe, Głęboczek, Gołuchowo, Janiszewo, Kawno, Ksawery, Lubianki, Majdany, Makówiec, Nowa Wieś, Sikórz, Stalmierz oraz Wildno.

Gmina Kikół



Gmina znajduje się w północno - zachodniej części powiatu lipnowskiego.

Sąsiaduje z 4 gminami: od południa z gminą Lipno, od wschodu z gminą Chrostkowo, od północy z gminą Zbójno (powiat golubsko - dobrzyński), zaś od zachodu oraz północnego zachodu z gminą Czernikowo (powiat toruński).

Powierzchnia gminy wynosi 98 km² (9,6% powierzchni powiatu lipnowskiego). Liczba mieszkańców wynosi 7 351 osoby. (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Gmina składa się z 19 sołectw: Cietuchowo, Dąbrówka, Grodzień, Hornówek, Janowo, Jarczechowo, Kikół, Kikół-Wieś, Kołat-Rybnyki, Konotopie, Lubin, Moszczonne, Sumin, Trutowo, Walentowo, Wola, Wolęcin, Wymyslin oraz Zajeziórze.

Gmina Lipno



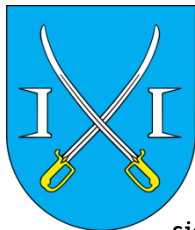
Gmina położona jest w centralnej oraz zachodniej części powiatu lipnowskiego.

Sąsiaduje z 7 gminami: od południowego wschodu z gminą Wielgie, od wschodu z gminą Skępe, od północy z gminami Chrostkowo oraz Kikół, od północnego zachodu z gminą Czernikowo (powiat toruński), od zachodu z gminą Bobrowniki, zaś od południa z gminą Fabianki (powiat włocławski), ponadto między gminami Lipno a Bobrowniki znajduje się eksklawa gminy Fabianki.

Gmina zajmuje powierzchnię 211 km² (20,8% powierzchni powiatu lipnowskiego) i liczy 11 776 mieszkańców (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

W obrębie gminy znajduje się 36 sołectw: Barany, Białowieżyn, Biskupin, Brzeźno, Chlebowo, Chodorążek, Głodowo, Grabiny, Huta Głódowska, Ignackowo, Jankowo, Jastrzębie, Karnkowo, Kłock, Kolankowo, Komorowo, Krzyżówki, Lipno I, Lipno II, Łochocin, Maliszewo, Okrag, Ostrowite, Ostrowitko, Ośmiałowo, Piątki, Popowo, Radomice, Rumunki Głódowskie, Karnkowskie Rumunki, Tomaszewo, Trzebiegoszcz, Wichowo, Wierzbick, Zbytkowo oraz Złotopole.

Gmina Tłuchowo



Położona jest we wschodniej części powiatu lipnowskiego.

Graniczy z 5 gminami: od północy z gminą Skępe, od zachodu z gminą Wielgie, od południowego zachodu z gminą Dobrzyń nad Wisłą, od południowego wschodu z gminą Brudzeń Duży (województwo mazowieckie, powiat płocki), zaś od wschodu z gminą Mochowo (województwo mazowieckie, powiat sierpecki).

Powierzchnia gminy wynosi 99 km² (9,7% powierzchni powiatu lipnowskiego), zaś liczba mieszkańców to 4 685 osoby (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Gmina składa się z 20 sołectw: Borowo, Jasień, Julkowo, Kamień Kmiec, Kamień Kotowy, Kłobukowo, Koziróg Leśny, Koziróg Rzeczny, Małomin, Marianki, Mysłakówko, Rumunki Jasieńskie, Suminek, Tłuchowo, Tłuchówek, Trzcianka, Turza Nowa, Turza Wilcza, Wyczałkowo oraz Źródła.

Gmina Wielgie



Gmina znajduje się w południowej części powiatu lipnowskiego.

Sąsiaduje z 5 gminami: od południa z gminą Dobrzyń nad Wisłą, od wschodu z gminą Tłuchowo, od północnego wschodu z gminą Skępe, od północy oraz zachodu z gminą Lipno, zaś od południowego zachodu z gminą Fabianki (powiat włocławski).

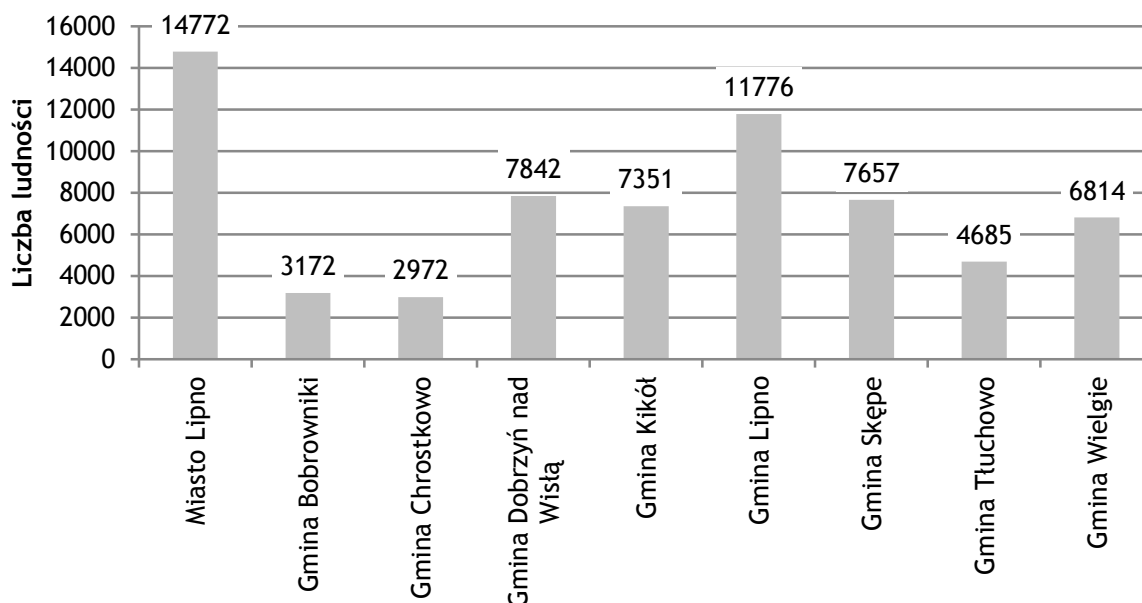
Powierzchnia gminy to 134 km² (13,2% powierzchni powiatu lipnowskiego). Liczba mieszkańców gminy wynosi 6 814 osoby (dane na dzień 31.12.2014 r. wg GUS).

Gmina składa się z 17 sołectw: Bętlewo, Czarne, Czerskie Rumunki, Nowa Wieś, Oleszno, Piaseczno, Płonczyn, Rumunki Tupadelskie, Suradówek, Suszewo, Teodorowo, Tupadły, Wielgie, Witkowo, Zaduszniaki, Zakrzewo oraz Złowody.

2.2 Sytuacja społeczno-gospodarcza obszaru

2.2.1 Liczba ludności i gęstość zaludnienia

Powiat lipnowski liczy 67 041 mieszkańców (wg danych GUS na rok 2014), co klasyfikuje go jako średniej wielkości jednostkę w województwie. Spośród 9 gmin, w mieście oraz gminie Lipno skupia się niemalże 40% wszystkich mieszkańców powiatu - w mieście 22% oraz w gminie 18%. Poniższy wykres przedstawia liczbę ludności w powiecie lipnowskim w poszczególnych gminach w roku 2014.

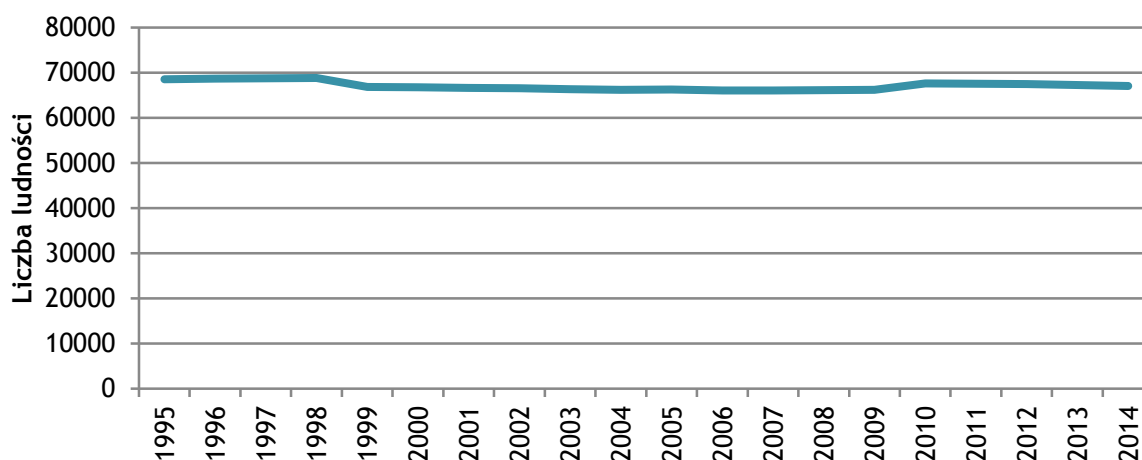


Wykres 1. Liczba mieszkańców gmin powiatu lipnowskiego w roku 2014

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Gęstość zaludnienia w powiecie lipnowskim w roku 2014 szacuje się na 195 os./km², w tym poza Lipnem (1 344 os./ km²), największą gęstością odznacza się gmina Kikót (75 os./km²). Najmniejsza gęstość zaludnienia w roku 2014 wystąpiła w gminie Bobrowniki (33 os./km²).

Aktualna liczba ludności stanowi wynik systematycznego wyludniania się całego powiatu od końca lat 90. XX w. Poniższy wykres przedstawia tę sytuację, jednakże należy zwrócić uwagę na zaburzenie rzeczywistych danych statystycznych w latach 1999 i 2009 (spowodowane zmianami metodologii obliczeniowej GUS-u). Analiza danych gminnych zwraca natomiast uwagę na kilka faktów. Po pierwsze całkowity ujemny bilans liczby ludności w okresie ostatniego 20-lecia dotyczy tylko wszystkich gmin miejsko-wiejskich (Lipno, Dobrzyń nad Wisłą, Skępe) oraz jednej gminy wiejskiej (Chrostkowo), w tym największy spadek dotyczył Dobrzynia nad Wisłą (o ponad 10%). Najbardziej stabilną pod względem zaludnienia pozostaje gmina Wielgie (zmiana jedynie o 0,4% mieszkańców w latach 1995-2014).



Wykres 2. Zmiana liczby ludności w powiecie lipnowskim w latach 1995 - 2014

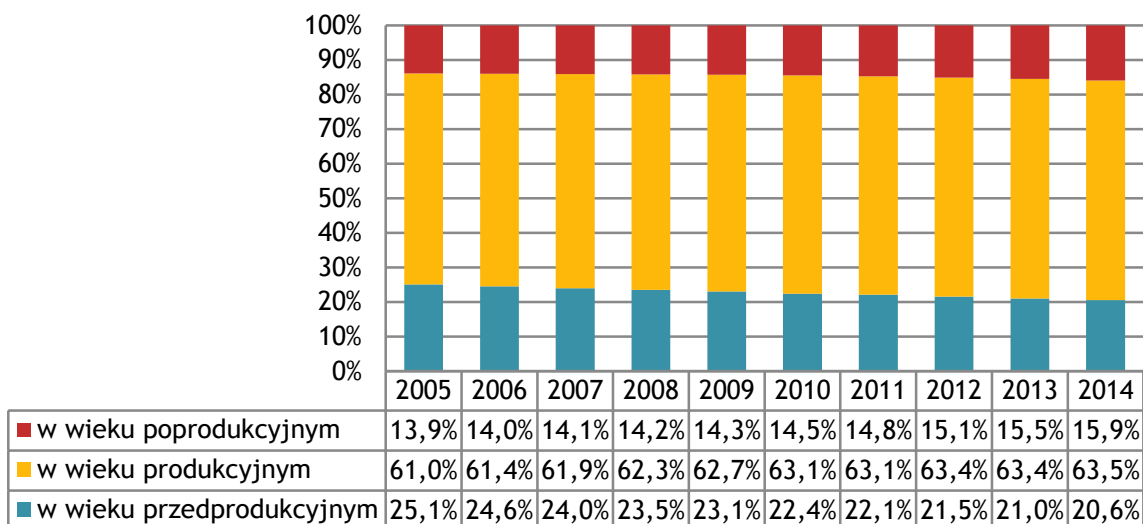
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

2.2.2 Struktura funkcjonalna ludności

Strukturę funkcjonalną charakteryzuje się poprzez podział ludności na trzy grupy ekonomiczne:

- W wieku przedprodukcyjnym - przedział wiekowy 0 - 17 lat,
- W wieku produkcyjnym - przedziały wiekowe 18 - 59 lat (kobiety) oraz 18 - 64 lat (mężczyźni),
- W wieku poprodukcyjnym - 60 lat i więcej (kobiety) oraz 65 lat i więcej (mężczyźni).

Na poniższym wykresie przedstawiono udział ludności według ekonomicznych grup wieku w % ludności ogółem w powiecie lipnowskim.



Wykres 3. Struktura funkcjonalna ludności powiatu lipnowskiego w latach 2005 - 2014

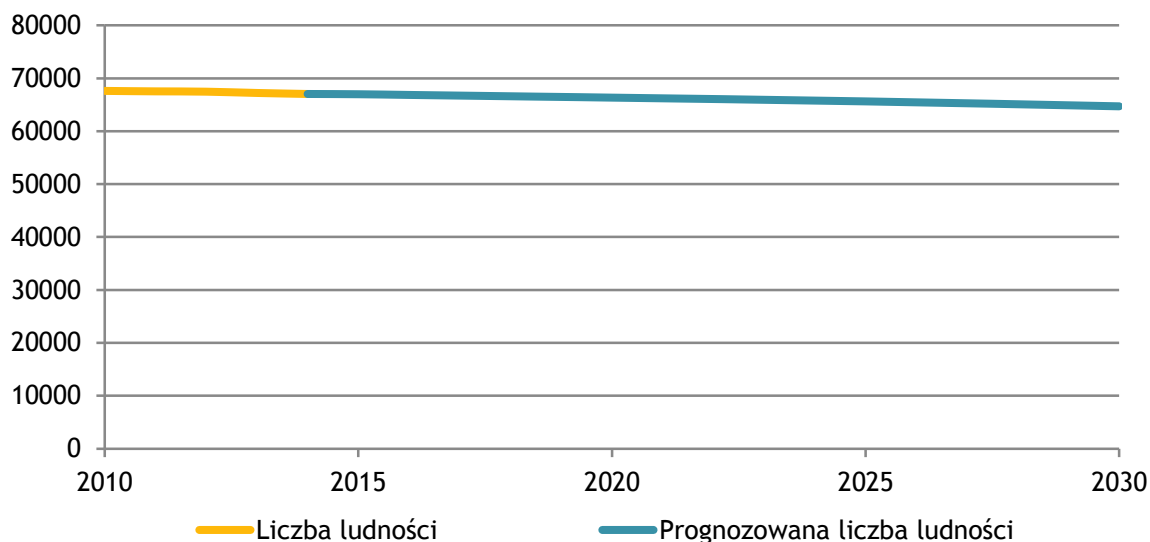
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

W Polsce, jak i w Europie, w ostatnich latach ma miejsce zjawisko starzenia się społeczeństwa. Zjawisko to występuje również w powiecie lipnowskim. W ciągu 10 lat liczba osób w wieku przedprodukcyjnym zmniejszyła się o blisko 4,5 punktu procentowego, głównie na rzecz osób w wieku poprodukcyjnym. W konsekwencji zmniejszy się liczba podróży obowiązkowych (do szkół, a za kilka, kilkanaście lat do pracy), a zwiększy się liczba podróży incydentalnych (w przypadku osób starszych - do placówek służby zdrowia czy na zakupy). Jeśli taki trend się utrzyma, na przestrzeni lat może dojść również do sytuacji, w której zmieni się udział podróży w godzinach szczytu i poza nim.

2.2.3 Prognozy liczby ludności

Celem prawidłowego zaplanowania sieci komunikacyjnej należy wziąć pod uwagę prognozy dotyczące liczby i struktury ludności zamieszkującej analizowany obszar. Na ich podstawie można wywnioskować zmiany potrzebne w przyszłości w sferze transportu.

Poniżej znajduje się wykres z prognozą liczby ludności w powiecie lipnowskim do 2030 roku.

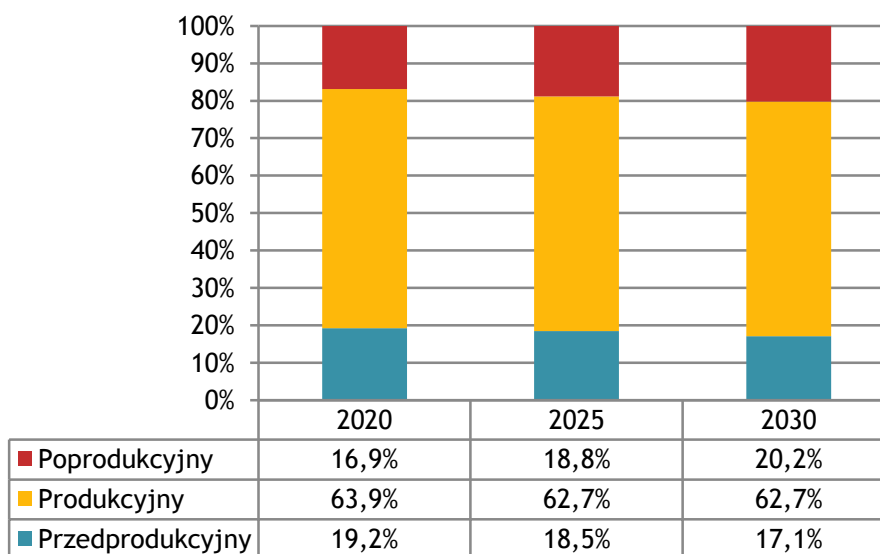


Wykres 4. Prognoza liczby ludności powiatu lipnowskiego do roku 2030

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Według prognoz GUS do 2030 roku liczba ludności w powiecie lipnowskim będzie regularnie maleć osiągając w 2030 r. wartość o 2 tys. osób niższą w stosunku do roku 2015.

Poniższy wykres przedstawia prognozowaną zmianę funkcjonalnych struktur wiekowych w powiecie lipnowskim do roku 2030.



Wykres 5. Prognoza liczby ludności z podziałem na grupy funkcjonalne do roku 2030

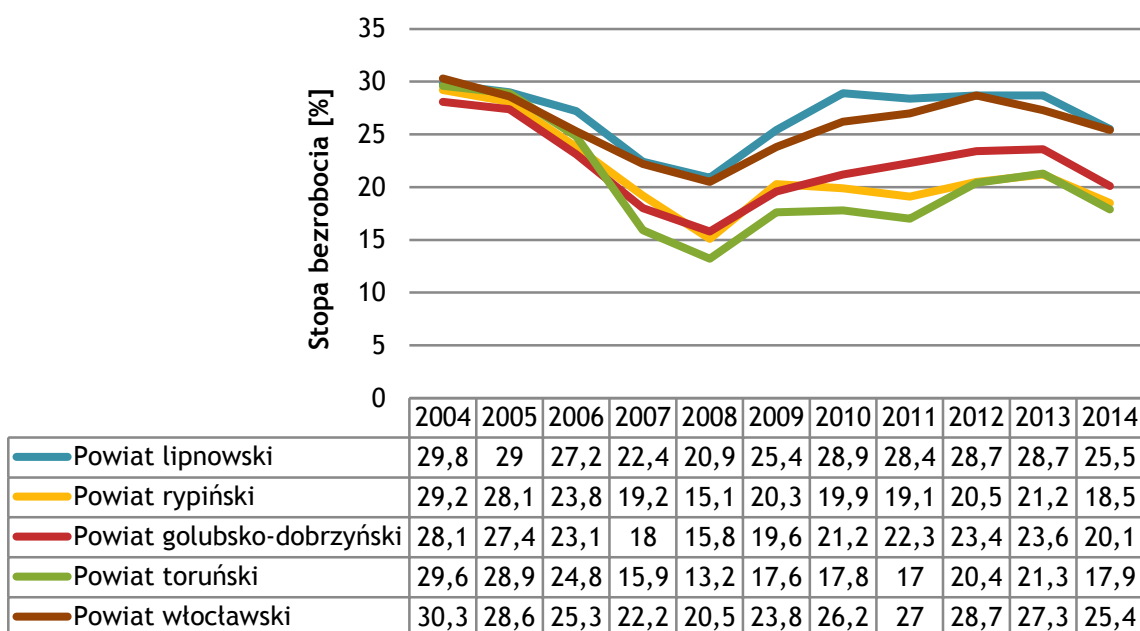
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Według powyższej prognozy, udział osób w wieku przedprodukcyjnym będzie stale spadał na rzecz osób w wieku poprodukcyjnym. Takie szacunki w połączeniu ze zmniejszającą się liczbą ludności sugerują, że znacznie zmaleje liczba osób podróżujących obligatoryjnie - do szkoły i pracy.

2.2.4 Bezrobocie

Stopa bezrobocia w powiecie lipnowskim w roku 2014 wyniosła 25,5% i jest zbieżna z rokiem 2009. Wartość tej zmiennej w ciągu ostatnich kilkunastu lat wahała się w granicach 20-30% i okazała się najwyższą w województwie. Regionem o podobnej skali sytuacji jest jedynie powiat włocławski. Średnia stopa bezrobocia w województwie kujawsko-pomorskim ukształtowała się na koniec roku 2014 na poziomie 18%, w Polsce zaś na poziomie 11%. Tendencja zmian stopy bezrobocia pow. lipnowskiego jest zbieżna do sytuacji obszarów sąsiednich, jednak to pow. lipnowski od lat wykazuje wartości najwyższe.

Poniższy wykres przedstawia zestawienie zmian stopy bezrobocia w latach 2004 - 2014 w powiecie lipnowskim i w powiatach, z którymi powiat lipnowski sąsiaduje.



Wykres 6. Stopa bezrobocia w powiecie lipnowskim i powiatach sąsiednich województwa kujawsko-pomorskiego w latach 2004-2014

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

2.2.5 Podsumowanie

Powiat lipnowski składa się z miasta Lipna i 8 gmin (z czego dwie są miejsko-wiejskie). W ostatnich latach liczba ludności w powiecie maleje - taki trend będzie się utrzymywał do 2030 roku przy jednoczesnym procesie starzenia się społeczeństwa. Najgęściej zaludnione jest miasto Lipno. Stopa bezrobocia w roku 2014 w porównaniu z rokiem 2013 znacząco spadła, jednak w dalszym ciągu jest znacznie wyższa niż w Polsce i województwie kujawsko-pomorskim. Zmniejszająca się liczba ludności oraz starzenie się społeczeństwa mogą sugerować, że coraz mniej osób będzie odbywało podróże obowiązkowe (dom - szkoła - dom oraz dom - praca - dom), natomiast coraz więcej osób może podróżować incydentalnie, np. do placówek służby zdrowia, urzędów czy obiektów sportowych, rekreacyjnych i kulturalnych.

2.3 Układ drogowy i kolejowy

Poniżej znajduje się mapa z układem drogowym i kolejowym w powiecie lipnowskim.



Mapa 2. Sieć drogową i kolejową powiatu lipnowskiego

Źródło: opracowanie własne

2.3.1 Układ drogowy

Sieć drogową powiatu lipnowskiego składa się z dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych oraz gminnych.

Drogi krajowe znajdujące się na obszarze powiatu lipnowskiego to droga krajowa nr 10 oraz droga krajowa nr 67.

- Droga krajowa nr 10 - droga łącząca aglomeracje szczecińską, bydgosko - toruńską oraz warszawską. Na terenie powiatu lipnowskiego, droga przecina gminy Kikół, miasto i gminę Lipno oraz gminę Skępe.
- Droga krajowa nr 67 - połączenie między Lipnem a Włocławkiem. Przecinając powiat lipnowski, droga znajduje się na terenie miasta oraz gminy Lipno.

Drogi wojewódzkie znajdujące się w powiecie lipnowskim to droga wojewódzka nr 539, droga wojewódzka nr 541, droga wojewódzka nr 554, droga wojewódzka nr 557, droga wojewódzka nr 558, droga wojewódzka nr 559 oraz droga wojewódzka nr 562.

- Droga wojewódzka nr 539 - połączenie między Blinnem a Tłuchowem. Na obszarze powiatu lipnowskiego, droga przecina gminy Tłuchowo oraz Skępe.
- Droga wojewódzka nr 541 - połączenie między Lubawą a Dobrzynem nad Wisłą. Przecinając powiat lipnowski, droga przechodzi przez gminy Dobrzyń nad Wisłą oraz Tłuchowo.
- Droga wojewódzka nr 554 - droga łącząca Sierakowo oraz Kikół. Na terenie powiatu lipnowskiego, droga w całości znajduje się na terenie gminy Kikół.
- Droga wojewódzka nr 557 - stanowi połączenie między Rypinem a Lipnem. Przebiegając przez powiat lipnowski, droga przecina miasto oraz gminę Lipno, a także gminę Chrostkowo.
- Droga wojewódzka nr 558 - łączy Lipno z Dyblinem. Droga położona jest na terenie miasta oraz gminy Lipno oraz gmin Wielgie i Dobrzyń nad Wisłą.
- Droga wojewódzka nr 559 - łączy Lipno z Płockiem. Przecinając powiat lipnowski, droga znajduje się na terenie miasta i gminy Lipno oraz gmin Wielgie, Skępe oraz Tłuchowo.
- Droga wojewódzka nr 562 - droga łącząca miejscowości Szpetal Górny i Płock. Na terenie powiatu lipnowskiego, droga znajduje się na terenie gminy Dobrzyń nad Wisłą.

Uzupełnieniem sieci drogowej w powiecie lipnowskim są drogi powiatowe oraz gminne.

2.3.2 Układ kolejowy

Przez powiat lipnowski przebiega jedna linia kolejowa nr 27. Linia jest jednotorowa i niezelektryfikowana, a jej zarządcą jest PKP PLK S.A. Linia ta łączy Nasielsk z Toruniem. Stacje i przystanki kolejowe leżące na trasie linii oraz w powiecie lipnowskim to: Koziółek, Czermno, Skępe, Karnkowo, Lipno oraz Konotopie.

2.4 Transport pasażerski dostępny na terenie powiatu lipnowskiego

2.4.1 Transport drogowy

Na terenie powiatu lipnowskiego występują przewozy gminne, powiatowe, wojewódzkie i międzywojewódzkie. Z punktu widzenia planu transportowego najistotniejsze są opisane w rozdziale 3.1 (przewozy powiatowe). Poza nimi z powiatu lipnowskiego można bezpośrednio dojechać m.in. do Bydgoszczy, Bytomia, Częstochowy, Gdańska, Gliwic, Katowic, Kołobrzegu, Łodzi, Olsztyna, Piły, Płocka, Torunia, Warszawy, Włocławka oraz Zabrza.

2.4.2 Transport kolejowy

Według rozkładu jazdy pociągów na okres 13.03 - 11.06.2016, po linii nr 27 kursują pociągi przewoźnika Arriva RP sp. z o.o. Połączenia te pozwalają na bezpośrednią podróż do Torunia oraz Sierpca.

2.4.3 Transport lotniczy

W powiecie lipnowskim nie funkcjonują żadne porty lotnicze. Najbliższe lotnisko cywilne znajduje się w Bydgoszczy (Bydgoszcz Szwederowo).

3

Sieć komunikacyjna, na której planowane będzie wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej



3.1 Obecna sieć komunikacyjna

Zgodnie z ustawą z dnia 16.12.2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym, powiatowe przewozy pasażerskie to „przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych co najmniej dwóch gmin i niewykraczający poza granice jednego powiatu albo w granicach administracyjnych powiatów sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek powiatów; inne niż przewozy gminne, wojewódzkie i międzywojewódzkie”. Obecnie powiat lipnowski nie jest członkiem związku powiatów, ani też nie posiada podpisanych porozumień dotyczących linii komunikacyjnych z sąsiednimi powiatami. Powiat lipnowski nie organizuje również żadnych przewozów o charakterze użyteczności publicznej (nie posiada operatora, który wykonywałby przewozy na zlecenie powiatu lipnowskiego). Jedynymi powiatowymi przewozami są te, które wykonują prywatni przewoźnicy na podstawie zezwoleń wydanych przez starostę. W poniższej tabeli przedstawiono wykaz zezwoleń wydanych przez Starostę Lipnowskiego.

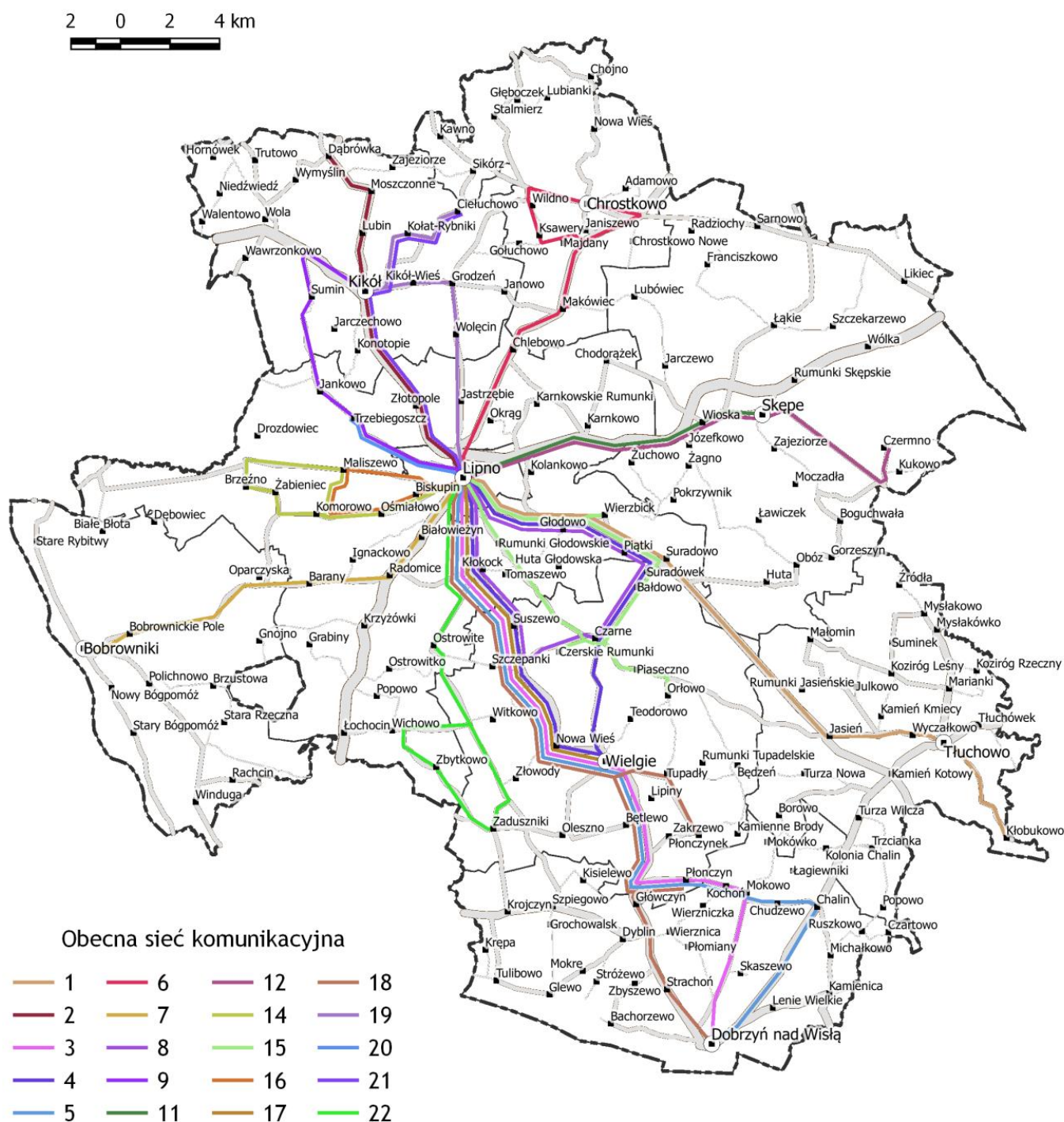
Tabela 1. Wykaz zezwoleń wydanych przez Starostę Lipnowskiego

Numer zezwolenia lub zaświadczenia	Nazwa Przewoźnika	Trasa przebiegu linii regularnej	Data wydania	Data ważności	Liczba kursów
1	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Jasień - Tłuchowo	26.09.2013	31.12.2016	8
2	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Kikół - Dąbrówka	26.09.2013	31.12.2016	1
3	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Mokowo - Dobrzyń nad Wisłą	26.09.2013	31.12.2016	1
4	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Czarne - Suszewo - Lipno	26.09.2013	31.12.2016	1
5	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Wielgie - Mokowo - Dobrzyń nad Wisłą	26.09.2013	31.12.2016	1
6	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Chlebowo - Makowiec	01.09.2015	31.12.2016	2
7	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Radomice - Bobrowniki	27.11.2013	31.12.2016	5
8	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Suszewo - Czarne - Lipno	26.09.2013	31.12.2016	3
9	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Sumin -Kikół	26.09.2013	31.12.2016	1

Numer zezwolenia lub zaświadczenia	Nazwa Przewoźnika	Trasa przebiegu linii regularnej	Data wydania	Data ważności	Liczba kursów
11	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Karnkowo - Skepe	05.02.2014	31.12.2016	6
12	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Skępe - Czeremo	05.02.2014	31.12.2016	2
14	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Maliszewo - Brzeźno - Żabieniec - Lipno	26.09.2013	31.12.2016	4
15	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Głodowo - Orłowo - Ryszewek - Lipno	13.01.2012	31.12.2016	1
16	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Biskupin - Lipno	26.09.2013	31.12.2016	1
17	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Wielgie - Kłokock - Lipno	09.07.2014	31.12.2016	1
18	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Wielgie - Dobrzyń nad Wisłą	26.09.2011	26.09.2016	6
19	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Grodzień - Kikół - Zajeziórze	08.03.2012	31.12.2016	2
20	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Trzebiegoszcz	29.09.2014	31.12.2016	2
21	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Kikół - Zajeziórze - Lipno	26.10.2012	31.12.2016	5
22	Kujawsko - Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna	Lipno - Złowody - Zaduszniaki - Sępliny - Lipno	21.09.2012	31.12.2016	1

Źródło: opracowanie własne na podstawie zezwoleń wydanych przez Starostę Lipnowskiego

Poniżej znajduje się mapa przedstawiająca przebieg linii powiatowych, numeracja linii na legendzie jest zgodna z numerami zezwoleń.



Mapa 3. Aktualna powiatowa sieć komunikacyjna

Źródło: opracowanie własne na podstawie zezwoleń wydanych przez Starostę Lipnowskiego

3.2 Sieć komunikacyjna, na której planowane jest wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej

Powiat lipnowski planuje dążyć do zaspokajania potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu oraz po rozpoczęciu organizowania transportu zbiorowego do optymalnego prowadzenia

przewozów pasażerskich na liniach komunikacyjnych o adekwatnych do potrzeb przewozowych parametrach obsługi. Powiat lipnowski jako organizator transportu zbiorowego będzie dostosowywał ofertę przewozową do zmieniających się zachowań transportowo-komunikacyjnych mieszkańców m.in. w oparciu o wnioski pasażerów dotyczące tras czy rozkładów jazdy, jak również w związku z pojawiającymi się istotnymi z punktu widzenia przewozów powiatowych generatorami ruchu. Relacje i trasy komunikacyjne będą uwzględniać wytyczne nakreślone przez gminne studia uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego. Czynniki wpływającymi na zmiany i kierunki natężenia ruchu pasażerskiego są przede wszystkim:

- zmiany liczby mieszkańców i gęstości zaludnienia,
- zmiany społeczno-gospodarcze,
- rozwój przestrzenny powiatu lipnowskiego.

Celem zmian wprowadzanych na sieci komunikacyjnej będzie zabezpieczenie realizacji podstawowych potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem osób niemogących samodzielnie korzystać z transportu indywidualnego oraz podnoszenie atrakcyjności oferty przewozowej.

Artykuł 11. Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym mówi, że starosta uwzględnia ogłoszony plan transportowy opracowany przez marszałka województwa. Plan zrównoważonego rozwoju transportu zbiorowego dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego został uchwalony 8 października 2014 roku Uchwałą nr LIII/814/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Na obszarze powiatu lipnowskiego Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zaplanował połączenie kolejowe:

- Toruń - Skępe/Sierpc (10 kursów w dobie roboczej),

oraz połączenia autobusowe:

- Brodnica - Rypin - Lipno (26 kursów w dobie roboczej),
- Toruń - Dobrzyń nad Wisłą (28 kursów w dobie roboczej),
- Włocławek - Lipno (24 kursy w dobie roboczej),
- Włocławek - Rypin (12 kursów w dobie roboczej).

Planowana powiatowa sieć komunikacyjna opiera się przede wszystkim o linie łączące siedziby gmin z miastem powiatowym. Zaplanowane linie będą spotykać się na węźle przesiadkowym w Lipnie, gdzie będzie możliwość przesiadki i kontynuowania podróży. Sieć komunikacyjna będzie się różnić w zależności od rodzaju dnia - w dni robocze kursować będą linie od P1 do P17, a w dni wolne od P21 do P24. Poniższa tabela zawiera szczegółowe informacje dotyczące planowanej sieci komunikacyjnej. Wszystkie linie zostały oznaczone literą P (wyróżnik linii powiatowych) a następnie numerem linii (wg wcześniej opisanego klucza). W następnej kolumnie podano przebieg trasy, a następnie poszczególne odcinki.

Liczba kursów na poszczególnych liniach będzie ustalana na bieżąco w ramach układania rozkładów jazdy.

Ponadto w ramach planowanej sieci komunikacyjnej w dni robocze został zawarty wariant uzupełniający - są to linie P15, P16 i P17. Linie te są rozszerzeniem tras odpowiednio linii, P10, P14 i P1/P2. Możliwe jest zastępowanie kursów na liniach podstawowych w takim zakresie, w jakim zostaną uruchomione linie wariantu uzupełniającego zawierające linie wariantu podstawowego, np. kursy linii P10 mogą zostać zastąpione kursami linii P15, analogicznie P14 może być zastępowane przez P16.

Tabela 2. Planowane linie komunikacyjne sieci powiatowej

Wariant	Nazwa linii	Połączenia	Odcinki trasy
LINIE W DNI ROBOCZE			
podstawowy	P1	Kikót - Lipno - Wielgie - Dobrzyń n/W	Kikót <-> Lipno Lipno <-> Dobrzyń Kikót <-> Dąbrówka
	P2	Dąbrówka - Kikót - Lipno	Kikót <-> Dąbrówka Lipno <-> Kikót
	P3	Nowa Wieś - Chrostkowo - Lipno - Chrostkowo - Nowa Wieś	Nowa Wieś <-> Lipno
	P4	Skępe- Lipno - Skępe	Wólka <-> Skępe Skępe <-> Lipno Lipno <-> Skępe
	P5	Lipno -Skępe- Lipno	Lipno <-> Skępe
	P6	Stare Rybitwy - Bobrowniki - Lipno - Bobrowniki - Stare Rybitwy	Stare Rybitwy <-> Lipno Lipno <-> Stare Rybitwy
	P7	Tłuchowo - Skępe - Lipno	Tłuchowo <-> Skępe Skępe <-> Lipno
	P8	Tłuchowo - Lipno przez Jasień	Tłuchowo <-> Lipno Lipno <-> Tłuchowo
	P9	Tłuchowo - Dobrzyń n/W	Tłuchowo <-> Dobrzyń Lipno <-> Tłuchowo Dobrzyń <-> Lipno
	P10	Dobrzyń n/W - Lipno	Dobrzyń <-> Lipno
	P11	Wichowo - Łochocin - Lipno- Brzeźno	Wichowo <-> Brzeźno Brzeźno <-> Lipno Wichowo <-> Lipno
	P12	Trutowo - Wola - Sumin - Lipno	Trutowo <-> Lipno
	P13	Krojczyn - Zaduszniki - Ostrowite - Lipno	Krojczyn <-> Lipno
	P14	Tłuchowo - Koziróg Leśny - Mysłakówko - Skępe - Lipno	Tłuchowo <-> Lipno
uzupełniający	P15	Lipno - Tłuchowo - Dobrzyń n/W przez Lenie Wielkie	Tłuchowo <-> Dobrzyń Lipno <-> Tłuchowo Dobrzyń <-> Lipno
	P16	Tłuchowo - Koziróg Leśny - Mysłakówko - Cermno - Skępe - Lipno	Tłuchowo <-> Lipno
	P17	Kikót - Dobrzyń n/W przez Grodzeń, Jastrzębie	Kikót <-> Dobrzyń
LINIE W DNI WOLNE			
	P21	Dobrzyń n/W - Lipno przez Wielgie	Dobrzyń <-> Lipno
	P22	Bobrowniki - Brzeźno - Lipno	Bobrowniki <-> Lipno
	P23	Chrostkowo - Kikót - Lipno	Chrostkowo <-> Lipno
	P24	Tłuchowo - Skępe - Lipno	Tłuchowo <-> Lipno

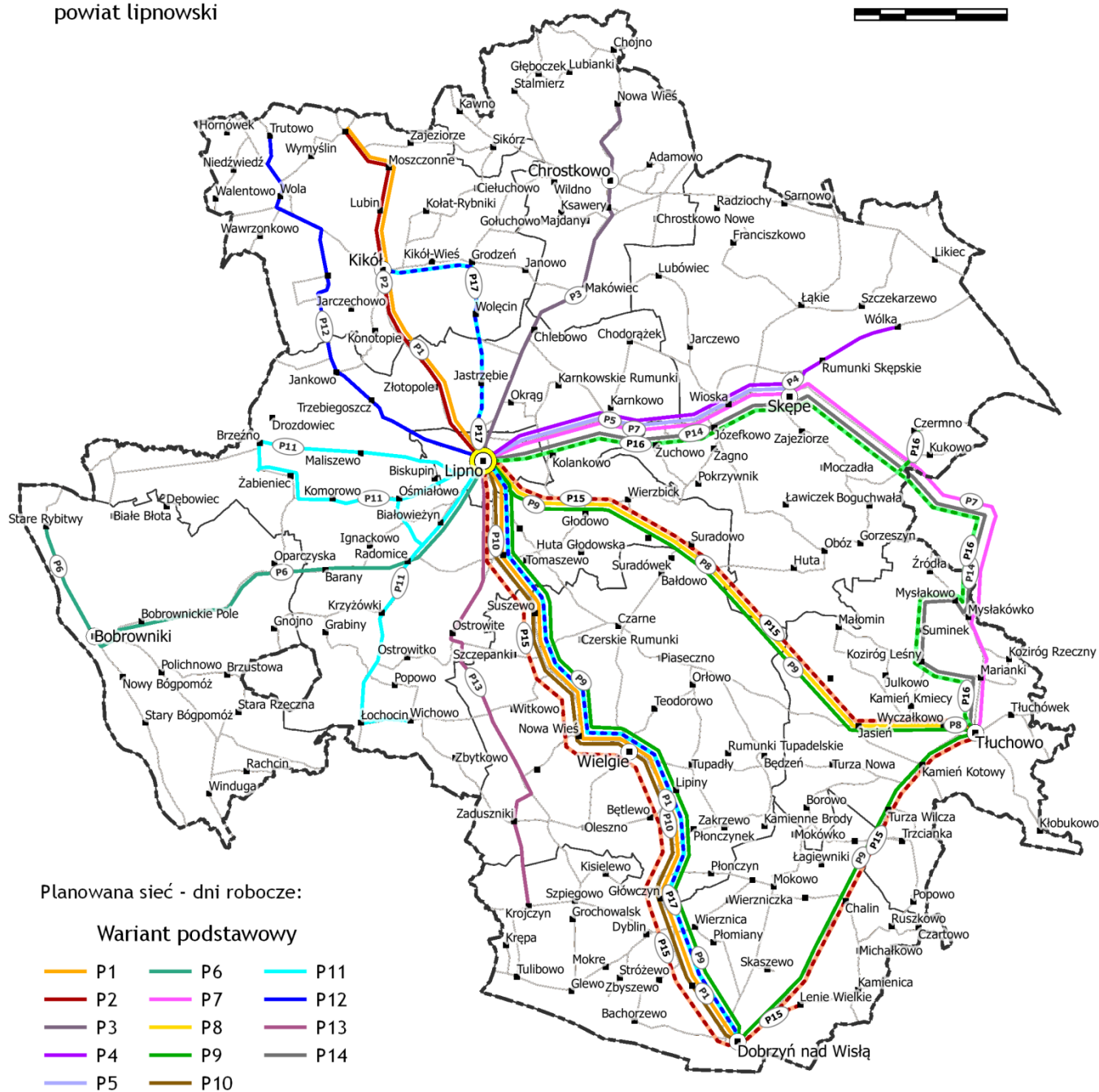
Źródło: opracowanie własne

Poniżej znajdują się dwie mapy ze schematem połączeń, na pierwszej pokazane są linie dnia roboczego, na drugiej - wolnego. Część graficzna planu transportowego znajduje się w rozdziale 12.

PLANOWANA SIĘĆ KOMUNIKACYJNA - DNI ROBOCZE

powiat lipnowski

2 0 2 4 km



Mapa 4. Planowana sieć komunikacyjna - dni robocze

Źródło: opracowanie własne

PLANOWANA SIĘĆ KOMUNIKACYJNA - WEEKENDY

powiat lipnowski

2 0 2 4 km



Mapa 5. Planowana sieć komunikacyjna - dni wolne

Źródło: opracowanie własne

4

Ocena i prognoza potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego



4.1 Lokalizacja obiektów użyteczności publicznej

Generatorami ruchu są przede wszystkim obiekty użyteczności publicznej, a więc ogólnodostępne budynki przeznaczone dla administracji publicznej, kultury, oświaty, szkolnictwa, nauki, opieki zdrowotnej, sportu, rekreacji i turystyki. Pełnione przez nie funkcje determinują charakter realizowanych do nich podróży, w tym cykliczność, częstotliwość i pory odbywania podróży.

Miejsca pracy czy szkoły generują ruch o charakterze codziennych, cyklicznych przemieszczeń odbywanych o określonych porach i po określonej trasie.

Życie towarzyskie, potrzeby kulturalne, ochrona zdrowia, urzędy oraz instytucje publiczne generują przewozy wykazujące się brakiem regularności, nierzadko incydentalnością, o zróżnicowanej częstotliwości odbywania podróży i różnych porach przemieszczania się.

W przypadku planu transportowego dla powiatu istotne są te obiekty użyteczności publicznej, które generują ruch międzygminny w ramach powiatu.

4.1.1 Urzędy i instytucje publiczne

Jedną z głównych grup generujących ruch są urzędy państwowe i samorządowe oraz instytucje publiczne powiatu lipnowskiego. Wykaz ważniejszych instytucji (urzędów) znajduje się w poniższej tabeli.

Tabela 3. Wykaz urzędów i instytucji publicznych w powiecie lipnowskim

Lp.	Nazwa urzędu	Adres urzędu
1	Starostwo Powiatowe w Lipnie	ul. Sierakowskiego 10B, 87-600 Lipno
2	Urząd Miejski w Lipnie	ul. Pl. Dekerta 8, 87-600 Lipno
3	Urząd Gminy w Lipnie	ul. Mickiewicza 29, 87-600 Lipno
4	Zarząd Dróg Powiatowych w Lipnie	ul. Wojska Polskiego 8, 87-600 Lipno
5	Powiatowy Urząd Pracy	ul. Okrzei 7, 87-600 Lipno
6	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	ul. Mickiewicza 58, 87-600 Lipno
7	Dom Pomocy Społecznej w Nowej Wsi	Nowa Wieś 1, 87-603 Wielgie
8	Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	pl. 11-go Listopada 9, 87-600 Lipno
9	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o.	ul. Wyszyńskiego 47, 87-600 Lipno
10	Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna w Lipnie	ul. Kościuszki 18/20, 87-600 Lipno
11	Komenda Powiatowa Policji w Lipnie	ul. Platanowa 1, 87-600 Lipno
12	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Lipnie	ul. Sportowa 16A, 87-600 Lipno
13	Sąd Rejonowy w Lipnie	ul. Piłsudskiego 15/17, 87-600 Lipno
14	Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Sp. z o.o.	ul. Wojska Polskiego 8, 87-600 Lipno
15	Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Lipnie	ul. Sierakowskiego 12, 87-600 Lipno
16	Placówka Opiekuńczo - Wychowawcza w Lipnie	ul. Okrzei 4, 87-600 Lipno
17	Powiatowy Zespół Do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności	ul. Mickiewicza 58, 87-600 Lipno

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych powiatu

4.1.2 Placówki oświatowe

Uczniowie stanowią jedną z liczniejszych grup klientów transportu zbiorowego stale korzystających z usług przewozowych, potrzebują mieć zatem możliwość sprawnego i szybkiego połączenia z miejsca zamieszkania do miejsca nauki. Realizacja podróży związana z trasą dom - nauka - dom jest zakwalifikowana do podróży obligatoryjnych, zasadniczo realizowanych właśnie transportem zbiorowym.

Poniższe tabele przedstawiają spis szkół ponadgimnazjalnych generujących ruch o charakterze powiatowym wraz z adresami.

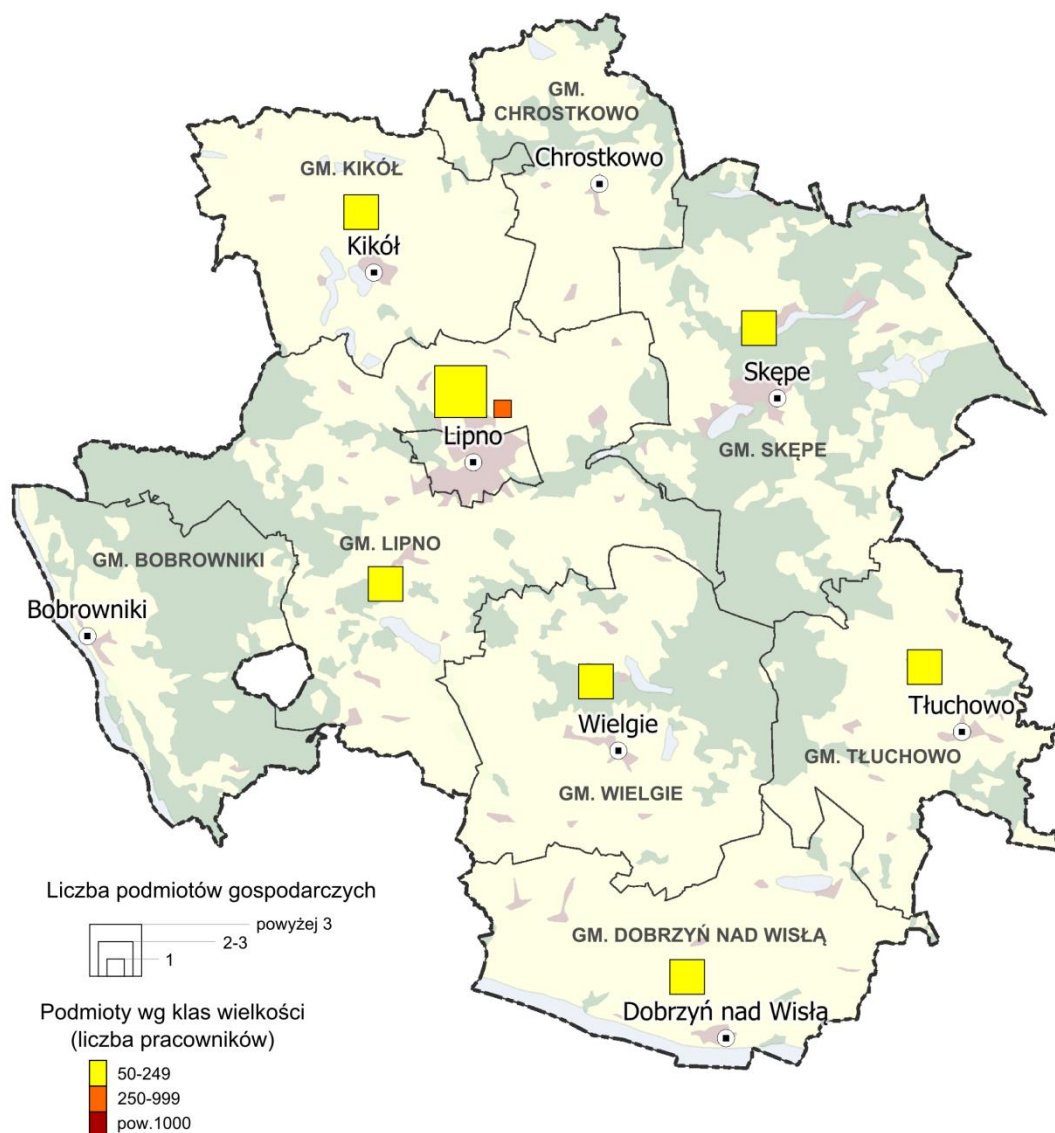
Tabela 4. Szkoły ponadgimnazjalne w powiecie lipnowskim

L.p.	Nazwa jednostki	Adres jednostki
1	Zespół Szkół im. Romualda Traugutta w Lipnie	ul. Traugutta 1, 87-600 Lipno
2	Zespół Szkół Technicznych im. Ziemi Dobrzyńskiej	ul. Okrzei 3, 87-600 Lipno
3	Zespół Szkół im. Waleriana Łukasińskiego	ul. Wymyślińska 2, 87-630 Skępe
4	Zespół Szkół Specjalnych w Lipnie	ul. Okrzei 4, 87-600 Lipno
5	Zespół Szkół w Dobrzyniu nad Wisłą	ul. Szkolna 5, 87-610 Dobrzyń nad Wisłą

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych powiatu

4.1.3 Strefy przemysłowe i duże zakłady pracy

Zakłady pracy odgrywają bardzo istotną rolę wśród generatorów ruchu, gdyż powodują obligatoryjne i cykliczne podróże w relacji dom - praca - dom w godzinach szczytu. Rozmieszczenie zakładów pracy powyżej 50 pracowników w gminach powiatu lipnowskiego przedstawia poniższa mapa.



Mapa 6. Rozmieszczenie zakładów pracy w powiecie lipnowskim

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Dojazdy do pracy zostały również opisane w rozdziale 4.2.

4.1.4 Obiekty sportowe, rekreacyjne i kulturalne

Kolejną grupą generatorów ruchu są obiekty sportowe, rekreacyjne oraz kulturalne. Generują one przewozy o charakterze incydentalnym. Wykaz najważniejszych obiektów związanych z kulturą i sportem został przedstawiony w poniższej tabeli.

Tabela 5. Obiekty kultury, rekreacji i sportu w powiecie lipnowskim

Lp.	Nazwa obiektu	Adres obiektu
1	Miejskie Centrum Kulturalne	ul. Piłsudskiego 22, 87-600 Lipno
2	Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Lipnie	ul. Pl. 11-go Listopada 13a, 87-600 Lipno
3	Tor motocrossowy Lipno	ul. Kardynała Wyszyńskiego 80, 87-600 Lipno
4	Pro Actis Rekreacja i Sport Szkoła Pływania	ul. Stefana Żeromskiego 1, 87-600 Lipno

Lp.	Nazwa obiektu	Adres obiektu
5	Dobrzyńskie Centrum Sportu i Turystyki	ul. Licealna 1a, 87-610 Dobrzyń nad Wisłą
6	Międzyzakładowy Ludowy Klub Sportowy Wisła Dobrzyń	ul. Sportowa 9, 87-610 Dobrzyn nad Wisłą
7	Dobrzyński Klub Żeglarski	ul. Zjazd 5, 87-610 Dobrzyn nad Wisłą

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych powiatu

4.1.5 Placówki służby zdrowia

Placówki służby zdrowia to kolejny typ obiektów generujących ruch o charakterze incydentalnym. Wykaz takich obiektów w powiecie lipnowskim zawiera poniższa tabela.

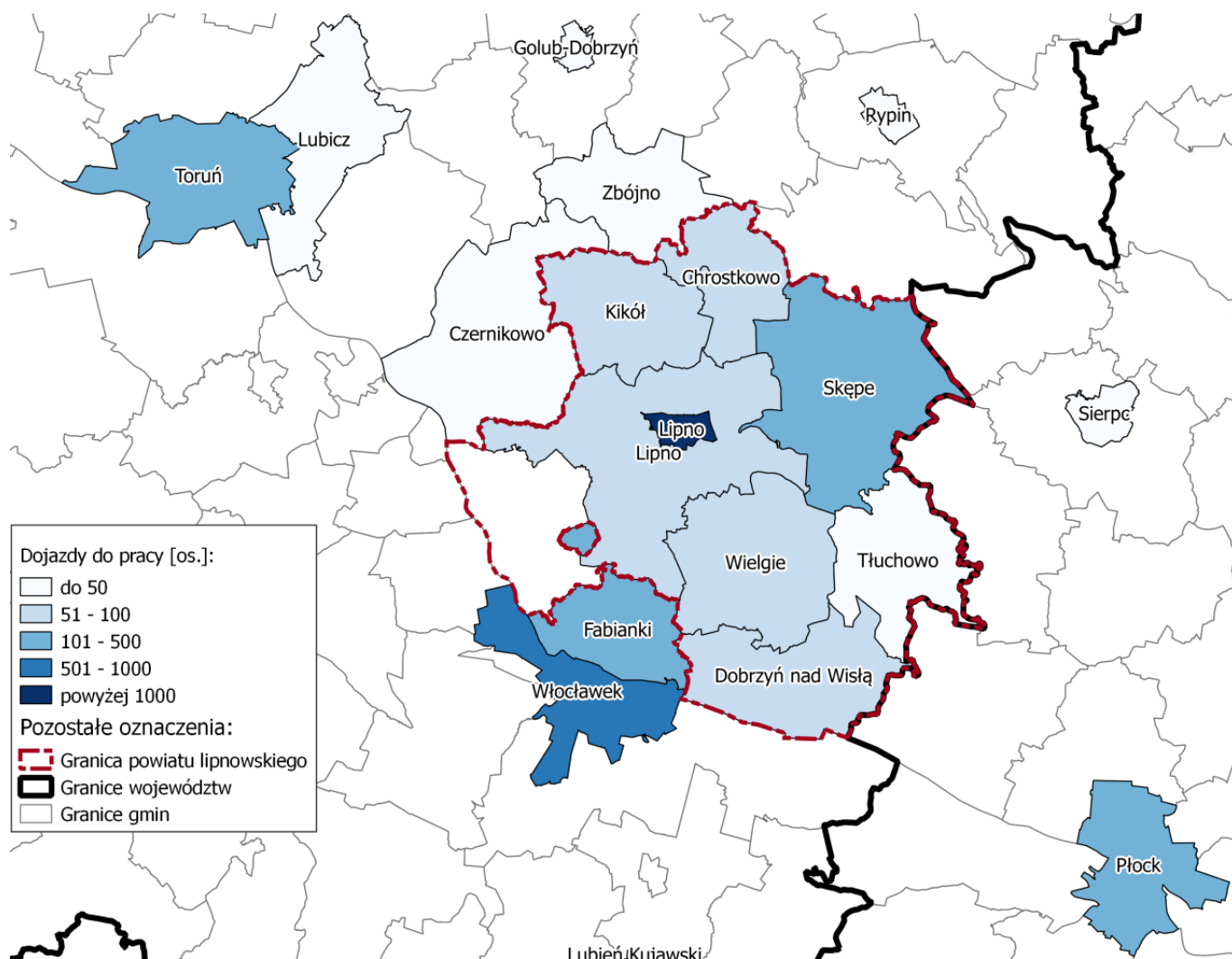
Lp.	Nazwa obiektu	Adres obiektu
1	Szpital Lipno Sp. z o.o.	ul. Nieszawska 6, 87-600 Lipno
2	Wimed NZOZ	ul. Dębowa 21, 87-600 Lipno
3	NZOZ „Lekarze Rodzinni” Tokarczyk i Wspólnicy	ul. Kościuszki 18/20, 87-600 Lipno

4.2 Dominujące kierunki przemieszczania się mieszkańców powiatu lipnowskiego

Kierunki przemieszczania się mieszkańców powiatu lipnowskiego określono na podstawie opracowania Głównego Urzędu Statystycznego pn. „Dojazdy do pracy - NSP 2011”. W ramach Narodowego Spisu Powszechnego w 2011 roku zbadano dojazdy do pracy dla ogółu osób pracujących. Badanie zostało przeprowadzone na podstawie danych znajdujących się w rejestrach administracyjnych, pozyskanych przez statystykę publiczną. W efekcie dokonano statystyki dojeżdżających do pracy, wraz z dokładną identyfikacją terytorialną ich miejsca pracy, które w połączeniu z faktycznym miejscem zamieszkania tych osób wyznaczyły kierunki przepływów związanych z pracą.

Badanie to nie uwzględnia środka transportu, częstotliwości i czasu podróży osób dojeżdżających do pracy. Do analiz wykorzystano wyłącznie dane tabelaryczne dołączone do opracowania NSP 2011.

Poniższa mapa pokazuje, gdzie najchętniej wyjeżdżają do pracy mieszkańcy powiatu lipnowskiego.



Mapa 7. Dojazdy do pracy mieszkańców powiatu lipnowskiego

Źródło: opracowanie własne na podstawie dokumentu "Dojazdy do pracy. Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań 2011", GUS, Warszawa 2014

Najatrakcyjniejszym miejscem pracy jest miasto Lipno - według wyników badań w tym mieście pracuje ponad 30% mieszkańców powiatu lipnowskiego pracujących poza gminą zamieszkania.

Poza powiatem lipnowskim, duży udział mieszkańców powiatu pracujących poza gminą zamieszkania, znajduje zatrudnienie w mieście Włocławek.

Największe przepływy międzygminne wynikające z dojazdów do pracy według NSP 2011 występują w relacjach:

- gmina Lipno → miasto Lipno,
- gmina Kikół → miasto Lipno,
- gmina Kikół → miasto Toruń,
- gmina Dobrzyń nad Wisłą → miasto Włocławek,
- gmina Lipno → miasto Włocławek,
- gmina Skępe → miasto Lipno.

4.3 Zmiany potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego w zależności od czasu ich występowania

4.3.1 Zmiany potrzeb przewozowych w zależności od dnia tygodnia

Największe zapotrzebowanie na usługi transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich odnotowuje się w dni robocze, kiedy odbywanie podróży zdeterminowane jest w przeważającej części pracą lub nauką. Miejsca pracy oraz nauki są generatorami ruchu obligatoryjnego, charakteryzującego się odpowiednią częstotliwością i regularnością. Nie oznacza to jednak, że między poniedziałkiem a piątkiem nie występują podróże fakultatywne. Istnieje zatem prawidłowość wiążąca intensywność wykorzystywania komunikacji zbiorowej w procesie polegającym na przemieszczaniu się z występowaniem zjawiska tzw. migracji wahadłowych.

Mniejsze jest zapotrzebowanie na przewozy pasażerskie w weekendy, wakacje, ferie zimowe i święta. Inny jest także charakter podróży odbywanych w dni wolne od pracy czy nauki. Przewozów o charakterze obligatoryjnym jest zdecydowanie mniej - niemal nie występuje konieczność dojeżdżania do szkół i innych miejsc nauki, a to właśnie uczniowie stanowią znaczną część pasażerów, jak również coraz mniej zakładów pracy funkcjonuje w systemie całotygodniowym. Realizowane podróże cechują się głównie fakultatywnością, incydentalnością, sporadycznością i nieregularnością i spowodowane są zaspokojeniem innych potrzeb, np. towarzyskich czy kulturalnych. Ponadto w dni wolne prawie nie występują potrzeby przewozowe związane z koniecznością załatwiania spraw administracyjno-urzędowych.

Najwięcej kursów realizowanych jest w dni robocze. Ich liczba jest znacznie większa niż liczba kursów przewidzianych do realizacji w soboty i w niedziele.

Szacuje się, że liczba pasażerów w przewozach powiatowych w dni wolne od pracy i nauki jest nawet cztero-pięciokrotnie mniejsza od liczby pasażerów korzystających z usług transportu zbiorowego w dni robocze.

4.3.2 Zmiany potrzeb przewozowych w zależności od pory dnia

Liczba pasażerów korzystających z oferty przewozowej na liniach powiatowych zmienia się także w zależności od pory dnia.

Największe przewozy pasażerskie odnotowuje się w szczytach komunikacyjnych: porannym i popołudniowym, jednak przepływ pasażerów w szczycie porannym, kiedy w transporcie zbiorowym przeważa funkcja dowozowa do szkół średnich i miejsc pracy - głównych generatorów ruchu w przewozach powiatowych, jest bardziej zintensyfikowany (zmiany w zakładach pracy zaczynają się zazwyczaj między godziną 6 a 8, a lekcje w szkołach - między 8 a 9). Godziny zakończenia nauki szkolnej zawierają się zazwyczaj w przedziale między godz. 12 a godz. 16, zatem szczyt popołudniowy jest bardziej rozciągnięty w czasie.

Mniejsze przewozy odnotowuje się w tzw. międzyszczytce, gdy realizowane są głównie podróże o charakterze incydentalnym, związane z koniecznością załatwiania spraw urzędowych a także podróże obligatoryjne o stosunkowo nietypowej porze występowania (np. rozpoczynanie zajęć lekcyjnych od trzeciej czy czwartej godziny czy praca w obiekcie usługowym czynnym od godziny 10 albo obiekcie gastronomicznym, czynnym nierzadko od godzin południowych).

W okresie wieczornym dostrzegalne jest występowanie mniejszych niż w międzyszczytce potoków pasażerskich.

4.4 Zapewnienie dostępu osobom niepełnosprawnym oraz osobom o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu publicznego

Jedną z ról komunikacji zbiorowej jest zapewnienie mobilności osobom niepełnosprawnym oraz o ograniczonej sprawności ruchowej, a więc tym, którzy nie mają możliwości samodzielnego przemieszczania się środkami transportu indywidualnego.

Już na etapie projektowania infrastruktury transportowej uwzględnia się postulaty wynikające z potrzeb osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej. W sposób szczególny brane są pod uwagę te miejsca, które stanowią potencjalne cele podróży osób niepełnosprawnych lub o ograniczonej zdolności ruchowej, tj. przede wszystkim placówki służby zdrowia czy instytucje publiczne.

Przy budowie bądź modernizacji istniejącej infrastruktury przystankowej oraz ciągów pieszych do niej prowadzących planuje się:

- lokalizowanie przystanków komunikacji zbiorowej możliwie blisko źródeł ruchu (uwzględniając wytyczne związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego),
- lokalizowanie przystanków komunikacji zbiorowej połączonej z lokalizacją ciągów pieszych,
- eliminowanie barier poruszania się poprzez:
 - likwidację barier na drodze dojścia do przystanku komunikacji zbiorowej,
 - likwidację barier w przekraczaniu ciągów komunikacyjnych,
 - dostosowanie wysokości peronów przystanków komunikacji zbiorowej do wysokości progów wejściowych pojazdów,
- umożliwianie, poprzez konstrukcję przystanków komunikacyjnych, podjazdu pojazdów jak najbliżej krawędzi przystankowej,
- optymalizowanie gęstości przystanków komunikacyjnych, z uwzględnieniem przystanków „na żądanie” (pojazd zatrzymuje się na przystanku tylko wtedy, gdy potrzeba wsiadania lub wysiadania zostanie zasygnalizowana odpowiednio wcześniej).

W rozdziale 8 niniejszego planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego uwzględnione zostały potrzeby osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej w standardzie taboru obsługującego sieć komunikacyjną w powiatowych przewozach pasażerskich, infrastruktury przystankowej oraz w dziedzinie informacji pasażerskiej.

4.5 Podsumowanie

Podstawą do zdefiniowania potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego jest lokalizacja najważniejszych obiektów użyteczności publicznej w powiecie wraz z określeniem zapotrzebowania na dostęp do tych obiektów osobom niepełnosprawnym, analiza kierunków przemieszczania się mieszkańców powiatu oraz zmian w zapotrzebowaniu na przewozy pasażerskie w zależności od dnia tygodnia czy pory dnia.

Większość obiektów użyteczności publicznej istotnych z punktu widzenia zapewnienia dostępności w ramach przewozów powiatowych jest zlokalizowanych w Lipnie.

Istotne jest zapewnienie osobom niepełnosprawnym wygodnego dostępu do obiektów użyteczności publicznej, w szczególności do placówek służby zdrowia oraz instytucji publicznych. Największe przepływy pasażerskie w powiecie odnotowuje się w dni robocze w godzinach szczytu porannego i popołudniowego na trasach łączących miasta Lipno z gminami powiatu, natomiast najatrakcyjniejszym kierunkiem pozapowiatowym jest trasa gmina Kikót - miasto Toruń, z kolei obszarem poza powiatem lipnowskim, w którym zatrudnienie znajduje największa ilość mieszkańców powiatu pracujących poza gminą zamieszkania, jest miasto Włocławek.

Obecnie prognozuje się utrzymanie popytu na usługi transportowe na zbliżonym poziomie do obecnego. Planuje się dążyć do utrzymania zasadniczej części sieci komunikacyjnej powiatu. Na liniach rentownych realizowane będą przewozy na zasadach komercyjnych, które będą zabezpieczać podstawowe potrzeby transportowe mieszkańców obszarów, przez który będą przebiegać ww. przewozy. Powyższe informacje zostały uwzględnione przy planowaniu publicznego transportu zbiorowego w powiecie lipnowskim.

5 Przewidywane finansowanie usług przewozowych



5.1 Źródła i formy finansowania

Obecnie powiat lipnowski jako jednostka samorządu terytorialnego nie finansuje usług przewozowych. Usługi publicznego transportu zbiorowego są realizowane przez przedsiębiorców prywatnych, działających na zasadach komercyjnych, uprawnionych do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób na podstawie stosownych zezwoleń. Refundacja biletów ulgowych sprzedawanych przez tych przewoźników odbywa się ze środków marszałkowskich.

Powiat lipnowski będzie finansował własne usługi przewozowe, gdy rozpocznie organizowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Zgodnie z ustawą o publicznym transporcie zbiorowym, finansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej będzie mogło polegać na:

- pobieraniu przez operatora, któremu powiat lipnowski powierzy, w trybie art. 19 ust. 2 UPTZ, świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednio przez sam powiat lipnowski opłat w związku z realizacją usług świadczonych w zakresie publicznego transportu zbiorowego za sprzedaż biletów,
- przekazaniu operatorowi tzw. rekompensaty (wynagrodzenia) z tytułu:
 - utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów publicznym transportem zbiorowym,
 - utraconych przychodów w związku ze stosowaniem uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym ustanowionych na obszarze właściwości powiatu lipnowskiego, o ile zostały ustanowione,
 - poniesionych kosztów w związku ze świadczeniem przez operatora usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- udostępnianiu operatorowi przez powiat lipnowski środków transportu na realizację przewozów w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Źródłem finansowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej mogą być w szczególności:

- środki własne jednostki samorządu terytorialnego będącej organizatorem, w tym przypadku powiatu lipnowskiego,
- środki z budżetu państwa.

5.2 Rentowność linii komunikacyjnych

Szacuje się, że rentowność linii komunikacyjnych obsługiwanych przez przewoźników komercyjnych w powiatowych przewozach pasażerskich jest dodatnia. Przewoźnicy ci, realizując usługi przewozowe, kierują się głównie aspektami ekonomicznymi prowadzonej działalności celem osiągania dodatnich wyników swojej aktywności.

Najbardziej rentowne są połączenia realizowane w czasie szczytów komunikacyjnych (porannego i popołudniowego), ponieważ wtedy występują największe napętnienia pojazdów i tym samym pojawia się największa sprzedaż biletów. Mieszkańcy powiatu lipnowskiego dojeżdżają wtedy do szkół i do pracy.

Połączenia realizowane w trakcie trwania międzyszczytu cechują się znacznie niższym popytem w porównaniu z okresem szczytu komunikacyjnego. Przewoźnicy obsługują te połączenia także ze względów społecznych oraz aby móc korzystać z tzw. efektu skali występującego przy

obsłudze sieci komunikacyjnej umożliwiającej realizację podróży w wielu kierunkach i w różnych porach dnia.

Mając na uwadze iż od 1 stycznia 2017 roku powiat lipnowski planuje organizować publiczną komunikację zbiorową, która ma zaspokajać potrzeby transportowe mieszkańców powiatu, planuje się w taki sposób układać rozkłady jazdy, aby komunikacja ta mogło być w przyszłości alternatywą dla komunikacji indywidualnej. Oprócz kursów rentownych realizowanych w godzinach szczytu w dni robocze, powiat lipnowski planuje uruchomienie kursów weekendowych oraz kursów poza godzinami szczytu, które są niezbędne do stworzenia spójnej oferty publicznego transportu zbiorowego.

W przyszłości powiat lipnowski może dotować powstały samorządowy zakład budżetowy w ramach dotacji przedmiotowych zgodnych z ustawą o finansach publicznych, gdyż linie użyteczności publicznej zaspokajające potrzeby mieszkańców powiatu lipnowskiego mogą być nierentowne.

6 Preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu



Zanieczyszczenie środowiska naturalnego, zatłoczenie dróg oraz problemy społeczne to tylko niektóre z negatywnych efektów rosnącej presji motoryzacyjnej, wpływającej na pogarszanie się jakości życia na terenach zurbanizowanych.

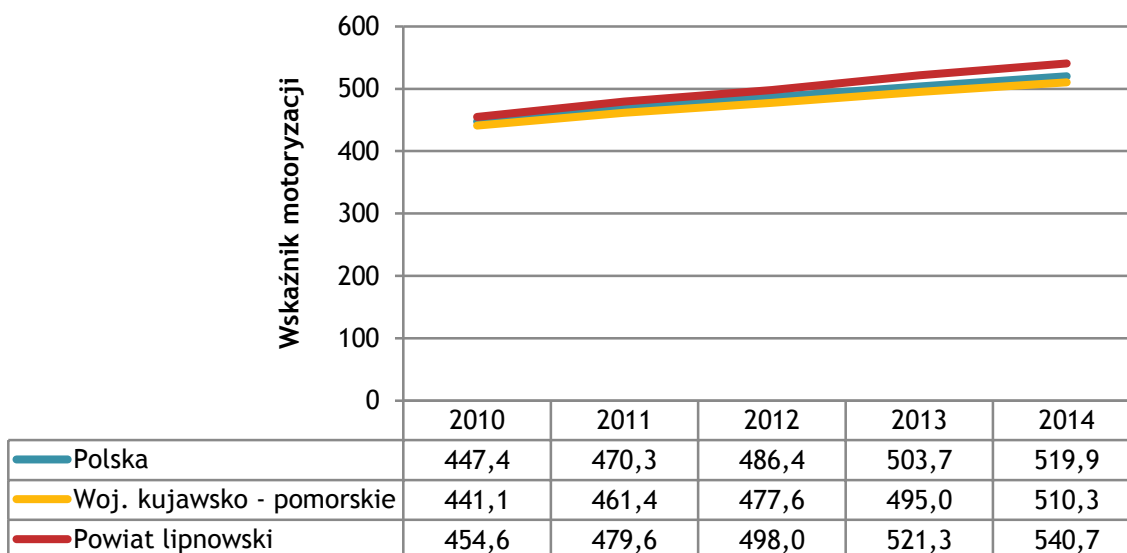
Celem polityki transportowej jest zrównoważony rozwój, czyli dążenie do zachowania optymalnego podziału pomiędzy transportem zbiorowym a zindywidualizowanym oraz do zmniejszenia obciążenia ruchem sieci drogowej. Obciążenie to jest zależne m.in. od częstotliwości użytkowania aut, stopnia napętnienia oraz wskaźnika motoryzacji.

6.1 Wskaźnik motoryzacji

Od kilkunastu lat w Europie obserwuje się intensywny rozwój motoryzacji. Jest to związane ze wzrostem zanieczyszczenia środowiska naturalnego, zatłoczeniem dróg i problemami społecznymi, choć są to jedynie niektóre z efektów rosnącej presji motoryzacyjnej wpływającej na pogarszanie się warunków życia na zurbanizowanych terenach. Obecnie dąży się do tego, aby polityka transportowa była oparta na zasadach zrównoważonego rozwoju. Celem tak prowadzonej polityki transportowej jest przede wszystkim zachowanie optymalnego podziału odbywanych podróży pomiędzy publiczny transport zbiorowy a transport indywidualny.

Obciążenie ruchem sieci drogowej jest zależne głównie od częstotliwości użytkowania samochodu, stopnia napętnienia oraz wskaźnika motoryzacji (liczby samochodów osobowych przypadających na 1000 mieszkańców).

Na poniższym wykresie przedstawiono wartość wskaźnika motoryzacji dla powiatu lipnowskiego w latach 2010 - 2014 oraz - dla porównania - wskaźniki dla województwa kujawsko - pomorskiego oraz Polski.

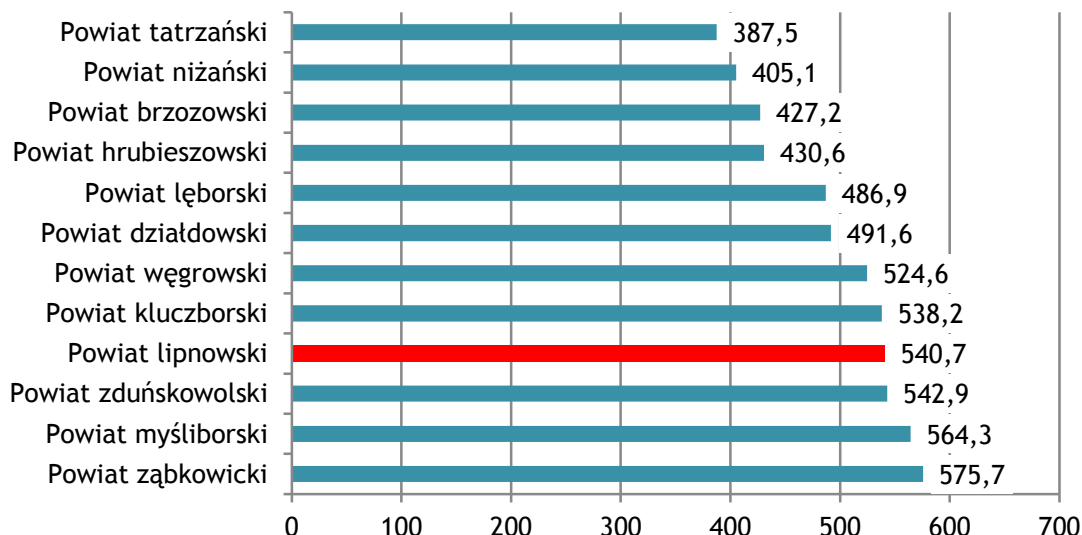


Wykres 7. Wskaźnik motoryzacji powiatu lipnowskiego, województwa kujawsko - pomorskiego oraz Polski w latach 2010 - 2014

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W latach 2010 - 2014 wartość wskaźnika motoryzacji w powiecie lipnowskim rosła i była zbliżona do wartości wskaźnika motoryzacji w województwie kujawsko - pomorskim oraz w Polsce.

Poniższy wykres porównuje wskaźnik motoryzacji powiatu lipnowskiego ze wskaźnikami motoryzacji w innych powiatach podobnych pod względem liczby mieszkańców.



Wykres 8. Porównanie wskaźnika motoryzacji powiatu lipnowskiego z powiatami podobnymi pod względem liczby ludności

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Wskaźnik motoryzacji w powiecie lipnowskim w porównaniu z innymi powiatami podobnymi pod względem liczby ludności jest wysoki. Według krajowych prognoz, wskaźnik w powiecie będzie rósł, jednak w nieco wolniejszym tempie.

Rosnący wskaźnik motoryzacji, mimo zmniejszającej się liczby ludności oznacza, że w powiecie przybywa samochodów osobowych, które stanowią konkurencję dla transportu zbiorowego. Mieszkańcy powiatu lipnowskiego mają coraz łatwiejszy dostęp do komunikacji indywidualnej. Aby zahamować przyrost samochodów osobowych, konieczna jest poprawa atrakcyjności transportu zbiorowego poprzez podwyższenie standardu usług przewozowych.

6.2 Preferowane cechy komunikacji zbiorowej

Potrzeby transportowe mieszkańców powiatu lipnowskiego są zaspokajane przez transport zbiorowy i indywidualny. Na komunikację zbiorową składa się komunikacja autobusowa o charakterze gminnym, powiatowym i ponadpowiatowym. W podróżach powiatowych transport zbiorowy wykorzystywany jest głównie przez młodzież w wieku szkolnym oraz osoby niemogące z racji wieku, stanu zdrowia lub sytuacji materialnej samodzielnie korzystać z transportu indywidualnego. Ranking postulatów przewozowych oraz stopień ich spełnienia to zestaw determinant wskazujących na kierunki kształtowania podziału zadań przewozowych w transporcie zbiorowym z punktu widzenia pasażera. Podział zadań przewozowych jest mierzony udziałem poszczególnych środków transportu w przewozach i obliczany jako stosunek liczby podróży realizowanych danym środkiem transportu do ogólnej liczby wykonywanych podróży. Standard świadczonych usług komunikacyjnych w powiecie lipnowskim powiat planuje rozpatrywać przy pomocy następujących postulatów przewozowych:

- bezpośredniość - udział linii przebiegających przez miasto powiatowe,
- częstotliwość - podstawowe standardy częstotliwości kursowania linii w dniu powszednim w godzinach porannych szczytów (6-9), popołudniowych szczytów (14-19) oraz w soboty w południe i niedziele po południu,
- dostępność - odległość do przystanku wyrażona w minutach i metrach, udział niskowejściowego taboru, dostęp dla osób niepełnosprawnych do przystanku,

- informacja - wszystkie dostępne źródła informacji o transporcie publicznym,
- niezawodność - udział niezrealizowanych kursów autobusowych w stosunku do wszystkich kursów planowych,
- niski koszt - taryfa biletowa (ceny podstawowych biletów jednorazowych i okresowych),
- prędkość - poziom prędkości komunikacyjnej autobusów,
- punktualność - udział kursów zrealizowanych z określonym odchyleniem rozkładu jazdy,
- wygoda - udział pojazdów klimatyzowanych, niskowejściowych, zapewnienie miejsc siedzących.

Poziom zadowolenia pasażerów z funkcjonowania komunikacji powiatowej można badać bezpośrednio np. metodą PAPI poprzez przeprowadzenie bezpośrednich wywiadów z mieszkańcami odpowiadającymi na pytania, jak użytkownicy oceniają całość funkcjonowania komunikacji zbiorowej oraz rankingujących ważność postulatów transportowych. Różne systemy transportowe funkcjonujące w granicach jednego powiatu powodują utrudnienia dla ich użytkowników z powodu braku integracji taryf oraz rozkładów jazdy. W miarę posiadanych możliwości należy dążyć do integracji wszystkich systemów transportowych funkcjonujących na jego terenie, tak aby w przyszłości stworzyły jeden spójny system ze zintegrowaną taryfą oraz zapewnionymi skomunikowaniami.

7 Zasady organizacji rynku przewozów



7.1 Powiat lipnowski jako organizator publicznego transportu zbiorowego

Przepisy prawa zawarte w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym stanowią, iż organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze.

Na obszarze powiatu lipnowskiego organizatorem jest powiat, a wynikające z tego zadania wykonuje starosta. Organizator zarządza przewozami pasażerskimi obejmującymi co najmniej dwie gminy, ale niewykraczającymi poza granice powiatu.

Ustawodawca nakłada na organizatora obowiązek:

- planowania rozwoju transportu,
- organizowania publicznego transportu zbiorowego,
- zarządzania publicznym transportem zbiorowym.

W ramach organizacji rynku przewozów powiatowych powiat lipnowski w przyszłości rozważy partycypację finansową gmin z terenu powiatu lipnowskiego w finansowaniu publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej.

Poniżej zostały przedstawione możliwe warianty współpracy z gminami.

Wariant nr I - zadania organizacji i finansowania publicznego transportu zbiorowego na terytorium powiatu lipnowskiego wykonuje powiat w następującym modelu:

- Organizator: powiat lipnowski,
- Operator: własny samorządowy zakład budżetowy,
- Współpraca powiat - gminy: w oparciu o dotację otrzymywaną z gminy przez powiat na podstawie stosownych uchwał oraz umowy dot. wydatkowania dotacji,
- Charakter przewozów: powiatowe przewozy o charakterze użyteczności publicznej,
- Finansowanie przewozów:
 - Refundacja ulg ustawowych - w zakresie linii powiatowych o charakterze użyteczności publicznej określonych w niniejszym planie,
 - Wpływy z biletów,
 - Pomoc finansowa gmin w trybie art. 220 ustawy o finansach publicznych,
 - Budżet powiatu - art. 51 ust. 1 pkt 1 UPTZ.

Wariant nr II - zadania organizacji i finansowania publicznego transportu zbiorowego na terytorium powiatu lipnowskiego wykonuje związek powiatu lipnowskiego i jego gmin w następującym modelu:

- Organizator: związek powiatowo - gminny,
- Operator: samorządowy zakład budżetowy powołany przez związek powiatowo - gminny
- Współpraca powiat - gminy: możliwość trwałego sformalizowania zasad współpracy w oparciu o statut związku powiatowo - gminnego;
- Charakter przewozów: powiatowo - gminne przewozy o charakterze użyteczności publicznej;
- Finansowanie przewozów:
 - Refundacja ulg ustawowych - w zakresie linii powiatowo - gminnych o charakterze użyteczności publicznej określonych w powiatowo - gminnym

- planie transportowym uchwalanym przez zgromadzenie związku powiatowo - gminnego,
- Wpływy z biletów - ewentualne dodatkowe wpływy z biletów stanowić będą przychód operatora,
- Budżet związku powiatowo - gminnego - art. 51 ust. 1 pkt 1 UPTZ.

7.2 Przewidywany tryb wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego

Zgodnie z ustawą o publicznym transporcie zbiorowym, operator publicznego transportu zbiorowego jest to samorządowy zakład budżetowy lub przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach określonych w umowie.

W przypadku, gdy powiat lipnowski rozpocznie organizowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej planuje się, że operator publicznego transportu zbiorowego będzie wybierany w oparciu o art. 19 ust. 2 UPTZ tj. będzie nim samorządowy zakład budżetowy.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 4) UPTZ powiat lipnowski ureguluje warunki wykonywania usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego przez samorządowy zakład budżetowy w odpowiednim akcie wewnętrznym, który będzie stanowił odpowiednik umowy o świadczenie usług publicznych w rozumieniu UPTZ.

Powyższe pozwoli w optymalny sposób zabezpieczyć potrzeby transportowe mieszkańców powiatu lipnowskiego.

7.3 Przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest powiat lipnowski

Na podstawie przepisów zawartych w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, zadaniem organizatora publicznego transportu zbiorowego jest określenie przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnianie przystanków komunikacyjnych dla przewoźników oraz określenie warunków i zasad korzystania z tej infrastruktury.

Zgodnie z art. 2 pkt 13 ustawy prawo o ruchu drogowym za przystanek autobusowy uważa się miejsce zatrzymywania się pojazdów transportu publicznego oznaczone odpowiednimi znakami drogowymi, czyli znakiem D-15 „przystanek autobusowy”. Ponadto ustawa o publicznym transporcie zbiorowym wskazuje, że na obszarze przystanku umieszcza się informacje w szczególności dotyczące godzin odjazdów środków transportu.

Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Ważnym elementem zarządzania i organizowania publicznego transportu zbiorowego na terenie powiatu lipnowskiego jest prowadzenie wspólnej i spójnej polityki zarządzania przystankami. Obecnie przystanki na obszarze powiatu są zarządzane przez różne jednostki, taki system prawny nie pozwala na wypracowanie jednego modelu standardu przystanków oraz utrudnia integrację różnych szczebli transportu zbiorowego.

7.4 Przygotowanie oferty przewozowej

W przypadku planowego organizowania komunikacji zbiorowej przez powiat lipnowski, organizator wspólnie z operatorem w każdym roku budżetowym planuje przygotować „Plan zadań przewozowych” na rok następny.

Plan ten powinien składać z:

- 1) planu zadań przewozowych transportu publicznego w powiecie lipnowskim,
- 2) planu zadań przewozowych linii międzypowiatowych (w przypadku podpisania porozumienia powiatowego).

Plan ten powinien uwzględniać i być zgodny z:

- obowiązującym Planem zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego,
- ustalonymi i przyjętymi w planie transportowym standardami usług,
- faktycznym zapotrzebowaniem na przewozy,
- możliwościami finansowymi organizatora.

Roczny „Plan zadań przewozowych” powinien określać:

- sieć komunikacyjną ze szczegółowymi przebiegami linii,
- częstotliwości kursowania linii w poszczególne dni tygodnia,
- wielkość pracy przewozowej na tych liniach (liczbę wozokilometrów i wozogodzin),
- przewidywane koszty realizacji pracy przewozowej na terenie powiatu jak poszczególnych gmin.

Przygotowanie ww. planu na rok następny nie jest wymogiem ustawowym, jednak pozwala w przyszłości optymalnie planować oraz organizować publiczny transport zbiorowy na obszarze powiatu lipnowskiego.

8

Przewidywany standard usług
przewozowych w przewozach
o charakterze użyteczności publicznej



8.1 Informacje ogólne

Standard i jakość usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej powinien odpowiadać oczekiwaniom i potrzebom mieszkańców obszaru objętego planem transportowym oraz możliwościom finansowym jednostki samorządowej. Atrakcyjna jakościowo oferta przewozowa jest jednym z elementów wpływających na popyt na usługi transportu zbiorowego, a pośrednio także na jakość i standard życia mieszkańców.

Zwiększenie jakości i podniesienie standardu usług przewozowych jest związane głównie z realizacją postulatów transportowych, jakie wysuwają sami mieszkańcy. Są to pasażerowie - użytkownicy transportu zbiorowego, jak i potencjalni użytkownicy tej formy transportu, którzy dotychczas korzystali z własnych, indywidualnych pojazdów.

Tabela poniżej przedstawia przykładowe postulaty transportowe i sposób ich realizacji.

Tabela 6. Przykładowe postulaty transportowe i sposób ich realizacji

Postulat transportowy	Sposób realizacji
bezpośredniość	Dostosowanie układu sieci komunikacyjnej do najczęściej występujących relacji w podróżach.
częstotliwość	Dostosowanie odstępów czasu między kolejnymi odjazdami autobusów do rzeczywistych potrzeb.
dostępność	Minimalizowanie odległości koniecznych do pokonania w drodze z /do przystanku poprzez budowę nowych przystanków lub zatrzymywanie autobusów powiatowej komunikacji pasażerskiej na dodatkowych przystankach np. na żądanie; tworzenie przejść dla pieszych w sąsiedztwie przystanków; likwidacja progów na drodze dojścia do przystanków.
niezawodność	Zminimalizowanie wskaźnika zawodności taboru poprzez wymianę wyśłużonych pojazdów na nowsze.
koszt	Dostosowanie opłat taryfowych dostosowanych do realnych potrzeb i możliwości pasażerów, uwzględniając rzeczywiste koszty funkcjonowania publicznej komunikacji zbiorowej oraz możliwości finansowe organizatora
prędkość	Dążenie do uzyskania czasów przejazdów konkurencyjnych dla komunikacji indywidualnej.
punktualność	Dostosowanie rozkładów jazdy do realnych czasów przejazdu, ograniczenie liczby odjazdów przed czasem i po czasie.
wygoda	Poprawianie standardu podróżowania i oczekiwania na podróż.

Źródło: opracowanie własne

Planując ciągle podwyższanie standardu i jakości usług przewozowych w powiatowych przewozach pasażerskich na terenie powiatu należy pamiętać i uwzględnić również:

- ochronę środowiska naturalnego,
- zwiększanie dostępu osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego.

8.2 Pożądany standard taboru obsługującego sieć komunikacyjną

8.2.1 Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych aspektów związanych z ochroną środowiska naturalnego

Transport, a w szczególności indywidualny transport drogowy, ma negatywne oddziaływanie na środowisko naturalne. Jest źródłem zanieczyszczenia powietrza oraz źródłem emisji hałasu. Aby ograniczyć presję, jaką transport drogowy wywiera na środowisko naturalne, konieczne jest podejmowanie działań mających pozytywny wpływ na zmniejszenie poziomu zanieczyszczenia środowiska i ograniczenie hałasu.

Kluczowe znaczenie ma między innymi proces modernizacji i rozbudowy infrastruktury transportowej (liniowej i punktowej) tak, aby odpowiadała ona unijnym oraz krajowym standardom oraz wymogom ekologicznym.

Na presję, jaką transport drogowy wywiera na środowisko naturalne wpływ ma także standard taboru. Europejskie standardy emisji spalin (tzw. norma EURO) regulują dopuszczalne normy emisji spalin w nowych pojazdach sprzedawanych na terenie Unii Europejskiej. Standardy te zostały opracowane w serii Dyrektyw Europejskich, które sukcesywnie zwiększały swoją restrykcyjność. Regulują one emisję szkodliwych substancji, takich jak:

- tlenek azotu (NO_x),
- węglowodór (HC),
- tlenek węgla (CO),
- cząstki stałe.

Obecnie najwyższą normą jest norma EURO 6, która stała się standardem i każda jednostka taboru wyprodukowana po 1 stycznia 2014 roku musi spełniać tę normę.

Problem dopuszczalnej emisji spalin na wybranych obszarach, w szczególności w wyodrębnionych strefach ośrodków miejskich, jest coraz częściej przedmiotem regulacji prawnych. Kraje Europy Zachodniej aktywnie działają na rzecz podnoszenia minimalnej normy emisji spalin emitowanych przez silniki autobusów. W tym celu powstają między innymi strefy, do których wjechać mogą wyłącznie pojazdy, również pojazdy realizujące usługi publicznego transportu zbiorowego, posiadające silniki spełniające odpowiednio wysoką normę EURO.

Innymi niż zaostrożenie norm w zakresie emisji spalin proekologicznymi rozwiązaniami mającymi zastosowanie w taborze jest wykorzystywanie udoskonalonych paliw konwencjonalnych oraz niekonwencjonalnych (np. gazu ziemnego, biopaliw) oraz zastosowanie napędów elektrycznych czy hybrydowych.

W przypadku obsługi linii publicznej komunikacji zbiorowej przez tabor używany, dopuszcza się pojazdy nie spełniające najwyższych norm spalin, jednak do roku 2018 powinny one spełniać co najmniej normę Euro 4. Przy wykorzystaniu do obsługi linii publicznej komunikacji zbiorowej pojazdów fabrycznie nowych wymaga się aby spełniały one normę Euro 6.

8.2.2 Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych dostępu osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego

Na dostęp osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego wpływ ma oferowany standard taboru, w szczególności w zakresie:

- poziomu podłogi, tzn. wybór taboru niskowejściowego,
- uwzględnienia w taborze dostosowanego miejsca na wózki inwalidzkie,
- liczby drzwi i ich odpowiedniej szerokości oraz rozmieszczenia dla pasażerów,
- wyposażenia w system informacji dźwiękowej pozwalający osobom ociemniałym i niedowidzącym zidentyfikować numer autobusu i kierunek jego jazdy w momencie pojawienia się pojazdu na przystanku,
- wyposażenia w system informacji dźwiękowej pozwalający osobom ociemniałym i niedowidzącym zidentyfikować w czasie podróży następny przystanek oraz przystanek, na którym autobus się aktualnie znajduje,
- wyposażenia w system informacji wizualnej ułatwiający podróże osobom niedosłyszącym.

Wszystkie wymienione powyżej rozwiązania wpływają pozytywnie na standard usług w zakresie dostępu osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej zdolności ruchowej do publicznego transportu zbiorowego. Ponadto wpływają pozytywnie na ocenę standardu usług przez wszystkie grupy pasażerów publicznego transportu zbiorowego, a w szczególności przez osoby w podeszłym wieku. Wraz z przewidywanymi zmianami demograficznymi, polegającymi na postępującym procesie starzenia się społeczeństwa, należy spodziewać się wzrostu liczby podróży odbywanych komunikacją zbiorową przez osoby starsze. Osoby te często z racji wieku i stanu zdrowia nie będą mogły podróżować samodzielnie komunikacją indywidualną - dlatego będą wybierać komunikację zbiorową.

W przypadku stosowania w przewozach powiatowych pojazdów mniejszych niż 30 miejscowych dopuszcza się inną formę zapewnienia dostępu osobom niepełnosprawnym do usług publicznego transportu zbiorowego, np. stworzenie kursów na telefon dla osób niepełnosprawnych w celu zaspokojenia ich potrzeb przewozowych.

8.2.3 Standardy wyposażenia pojazdów w publicznym transporcie zbiorowym

Poniżej w tabeli zostały określone podstawowe standardy pojazdów wykorzystywanych w publicznym transporcie zbiorowym.

Tabela 7. Podstawowe standardy wyposażenia pojazdów w publicznym transporcie zbiorowym

Wyposażenie pojazdu	Pojazdy fabrycznie nowe	Pozostałe, używane
herb lub logo powiatu (operatora) jednoznacznie identyfikujące pojazdy kursujące na liniach organizowanych przez powiat	X	X
aktualny schemat sieci komunikacyjnej organizowanej przez powiat	X	X
regulamin przewozów	X	X
taryfa przewozowa	X	X

Wyposażenie pojazdu	Pojazdy fabrycznie nowe	Pozostałe, używane
przednia tablica kierunkowa - elektroniczny wyświetlacz ze wskazanym kierunkiem jazdy	X	
przednia tablica kierunkowa z kierunkiem jazdy (inna niż elektroniczna)		X
boczna tablica kierunkowa - z prawej strony- ze wskazanym kierunkiem jazdy	X	X
norma spalin Euro 6	X	

Źródło: opracowanie własne

8.3 Pożądany standard infrastruktury przystankowej

8.3.1 Uwzględnienie w pożądanym standardzie usług przewozowych dostępności podróży do infrastruktury przystankowej

Dostępność do infrastruktury przystankowej jest definiowana jako całkowity czas dotarcia od miejsca rozpoczęcia podróży (np. domu, pracy) do najbliższego przystanku komunikacyjnego. Czas dojścia do przystanku zależy nie tylko od odległości do przystanku, lecz także między innymi od struktury urbanistycznej rejonu, w którym przystanek się znajduje oraz strat czasu powodowanych pokonywaniem miejsc kolizji potoków ruchu pieszego z ruchem samochodowym, a także od jakości drogi pieszej, różnicy wysokości i przeszkód naturalnych. W przewozach powiatowych można zwiększyć oddziaływanie przystanków poprzez lokalizację w ich obrębie parkingów typu Bike&Ride.

Celem zapewnienia optymalnej dostępności mieszkańców powiatu do przystanków (zgodnie z faktycznymi potrzebami transportowymi) powiat będzie dążył w przyszłości do zapewnienia w każdej miejscowości przystanku o odpowiednim standardzie.

8.3.2 Docelowy standard przystanków komunikacyjnych

Powiat lipnowski, w miarę posiadanych środków finansowych, dążyć będzie do zapewnienia możliwie najwyższego standardu przystanków komunikacyjnych, odpowiadającego potrzebom powiatowych przewozów pasażerskich.

W trakcie przebudowy dróg powiatowych oraz - w uzasadnionych przypadkach i w miarę posiadanych funduszy - autonomicznie względem procesu inwestycyjnego na sieci dróg powiatowych - powiat lipnowski ujednolici standard przystanków komunikacyjnych, uwzględniając przy tym:

- pełnioną funkcję dominującą (przystanek głównie dla wsiadających/wysiadających),
- liczbę pasażerów korzystających z przystanku,
- dostosowanie przystanku do potrzeb osób niepełnosprawnych i o ograniczonej zdolności ruchowej,
- natężenie ruchu na drodze wzdłuż której zlokalizowany jest przystanek.

W poniższej tabeli zestawiony został docelowy standard przystanków komunikacyjnych.

Tabela 8. Docelowy standard przystanków komunikacyjnych w powiecie lipnowskim

Obszar	Elementy	Standard minimalny	Standard optymalny
Oznaczenie przystanku	Tabliczka D-15 „przystanek autobusowy” Znak drogowy umieszczony na słupku lub stanowiący element wiaty przystankowej	X	X
	Nazwa przystanku i numer słupka Tabliczka zawierająca nazwę i numer przystanku umieszczona na słupku, nad znakiem D-15	X	X
	Oznaczenie statusu przystanku („dla wysiadających”, „na żądanie”) Tabliczka informująca o statusie przystanku	X	X
	Piktogram informujący o zakazie palenia	X	X
	Informacja o zarządcy przystanku Informacja umieszczona na odwrocie znaku D-15 albo na tablicy informacyjnej	X	X
Informacja pasażerska	Tabliczka z rozkładem jazdy	X	X
	Schemat sieci połączeń	X (przystanki węzłowe)	X (wszystkie przystanki)
	Skrócona taryfa przewozowa	X (przystanki węzłowe)	X (wszystkie przystanki)
Miejsce oczekiwania	Ławka	X (wszystkie przystanki wyposażone w wiaty)	X (wszystkie przystanki wyposażone w wiaty)
	Wiaty przystankowe Z przezroczystymi ścianami	X (nowe przystanki)	X (nowe i modernizowane przystanki)
Peron	Nawierzchnia peronu	X (utwardzona)	X (np. z kostki betonowej)
	Wysokość peronu ponad nawierzchnią drogi Minimum 18 cm	X	X
	Płyty wskaźnikowe i prowadzące Linia bezpieczeństwa przy krawędzi peronowej wykonana z żółtych płyt z tzw. guzkami	X	X
Inne	Słup ogłoszeniowy	-	X
	Śmietnik	X	X

Źródło: opracowanie własne

9

Przewidywany sposób organizowania systemu informacji dla pasażera

Jednym z zadań sprawnego systemu informacji dla pasażerów jest podwyższanie jakości oferty transportu zbiorowego i integrowanie sieci komunikacyjnej. Kompleksowy i rozbudowany system informacji pasażerskiej sprawia, że transport zbiorowy postrzegany jest jako przemyślany, spójny oraz łatwo dostępny. Przygotowany nieodpowiednio przez pasażerów uważany jest za chaotyczny, trudny do zrozumienia, skomplikowany, oraz nieuwzględniający potrzeb przewoźników mieszkańców.

Niedostatecznie rozbudowany system informacji dla pasażerów może stać się przyczyną rezygnacji z odbywania podróży środkami komunikacji zbiorowej już na etapie jej planowania. Stąd ważne jest, aby system informacji pasażerskiej zawierał kompleksowe i szeroko dostępne informacje dla podróżnych.

9.1 Organizacja systemu informacji pasażerskiej

Zapewnienie systemu informacji dla pasażera jest zadaniem organizatora publicznego transportu zbiorowego. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym nakłada obowiązki:

- podawania do publicznej wiadomości rozkładów jazdy na wszystkich przystankach oraz dworcach,
- podawania cennika opłat w pojazdach i na dworcach wraz z uprawnieniami do przejazdów ulgowych,
- podawania regulaminów przewozu na dworcach i wyciągu z regulaminu w pojazdach.

Ponadto kwestie związane z informacją pasażerską porusza także Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dn. 10 kwietnia 2012 roku w sprawie rozkładów jazdy. Uszczegóławia ono informacje rozkładowe jakie powinny się znaleźć na przystankach i dworcach autobusowych oraz reguluje kwestie podawania do publicznej wiadomości rozkładów jazdy. W myśl zapisów w/w rozporządzenia przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób zobowiązany jest podać rozkład jazdy do publicznej wiadomości poprzez:

- zamieszczenie go na swojej stronie internetowej;
- przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;
- przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie;
- zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na wszystkich przystankach komunikacyjnych lub dworcach wymienionych w rozkładzie jazdy.

W przypadku, kiedy powiat lipnowski rozpocznie pełnienie funkcji organizatorskich, planowane jest podjęcie działań mających na celu rozpoczęcie współpracy z województwem kujawsko - pomorskim w zakresie integracji informacji pasażerskiej, w szczególności we wspólnych węzłach przesiadkowych.

9.2 Planowany system informacji pasażerskiej

Informacja pasażerska będzie dostępna na każdym etapie związanym z realizacją procesu polegającego na przemieszczaniu się, tj.:

- w momencie wystąpienia potrzeby przewozowej,
- w trakcie oczekiwania na pojazd komunikacji zbiorowej,
- w czasie odbywania podróży środkami transportu zbiorowego.

Informacje istotne z punktu widzenia podróżnego należy publikować:

- w pojazdach komunikacji powiatowej,
- na przystankach,
- w Internecie,
- w przyszłości poprzez aplikacje dedykowane urządzeniom mobilnym, np. smartfonom i tabletom.

W poniższej tabeli zestawiono planowane sposoby przekazywania poszczególnych rodzajów informacji dla pasażerów w zależności od miejsca ich prezentacji.

Tabela 9. Planowane sposoby przekazywania poszczególnych rodzajów informacji dla pasażerów w zależności od miejsca ich prezentacji

Miejsce publikacji	Zakres informacji
Pojazdy komunikacji zbiorowej	<ul style="list-style-type: none"> • Numer linii i/lub kierunek jazdy z wyszczególnionymi ważniejszymi miejscowościami pośrednimi (pozwalającymi pasażerom jednoznacznie określić trasę przejazdu). • Informacje taryfowe, przede wszystkim cennik biletów, wykaz opłat dodatkowych oraz informacje o obowiązujących uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami transportu (jeśli takie ulgi mają zastosowanie). • Regulamin przewozów.
Przystanki komunikacyjne	<ul style="list-style-type: none"> • Nazwa przystanku i numer słupka. • Informacja o statusie przystanku (np. przystanek na żądanie). • Wykaz linii autobusowych z przewidzianym postojem na przystanku albo informacja w jakim kierunku odjeżdżają autobusy. • Informacja o zarządcy przystanku komunikacyjnego i sposobie skontaktowania się z nim. • Rozkład jazdy zawierający: <ul style="list-style-type: none"> ○ numer linii komunikacyjnej i/lub kierunek jazdy autobusów, ○ wykaz kolejnych przystanków komunikacyjnych albo miejscowości, przez które wiedzie dalsza część trasy, ○ godziny odjazdów autobusów, ○ nazwę przewoźnika/operatora, informacje kontaktowe z osobą (albo instytucją) odpowiedzialną za organizację i obsługę linii, ○ okres obowiązywania rozkładu jazdy, ○ legendę tłumaczącą użyte w rozkładzie oznaczenia. • Informacje o zmianach rozkładów jazdy i kształtu sieci komunikacyjnej.
Węzeł przesiadkowy	<ul style="list-style-type: none"> • Na peronach informacje jak na przystankach komunikacyjnych. • Schemat połączeń komunikacyjnych obsługujących powiat lipnowski. • Schemat węzła przesiadkowego wraz z zaznaczeniem kierunków odjazdów autobusów w zależności od peronu - ułatwienie przesiadek. • Tablica ze zbiorczym rozkładem jazdy - zawierająca informacje

Miejsce publikacji	Zakres informacji
	o skoordynowaniu połączeń.
Internet	<ul style="list-style-type: none"> Informacje taryfowe, przede wszystkim cennik biletów, wykaz opłat dodatkowych oraz informacje o obowiązujących uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami transportu (jeśli takie ulgi mają zastosowanie). Informacje o zarządcach przystanków komunikacyjnych i sposobie skontaktowania się z nimi. Rozkład jazdy w formie tabelarycznej i planera podróży z możliwością wyznaczenia trasy przejazdu na mapie. Informacje o zmianach rozkładów jazdy i kształtu sieci komunikacyjnej.
Aplikacje mobilne	<ul style="list-style-type: none"> Rozkład jazdy w formie tabelarycznej i planera podróży. Informacje o zmianach rozkładów jazdy i kształtu sieci komunikacyjnej.

Źródło: opracowanie własne

10

Kierunki rozwoju publicznego transportu zbiorowego na obszarze powiatu lipnowskiego



Planowanie transportu publicznego musi być oparte o świadomość znaczenia mobilności komunikacyjnej jako determinanty rozwoju społecznego i gospodarczego regionu oraz o znajomość negatywnych skutków takich jak wypadki komunikacyjne, destrukcyjny wpływ na środowisko naturalne czy kongestię. Zrównoważony rozwój ma na celu zaspokojenie potrzeb transportowych mieszkańców i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w sposób możliwie efektywny, ekonomiczny i ekologiczny.

Do osiągnięcia powyższych celów konieczny jest racjonalny podział zadań pomiędzy transport zbiorowy i indywidualny. Na terenach o niskiej gęstości zaludnienia niemożliwe jest zorganizowanie satysfakcjonującej i ekonomicznie uzasadnionej oferty powiatowego transportu publicznego, dlatego tam dominującą rolę będzie pełnić transport indywidualny, głównie samochodowy, a transport zbiorowy będzie pełnić jedynie funkcję uzupełniającą. Osoby niemające możliwości skorzystania z transportu indywidualnego (ze względu na wiek, stan zdrowia, status majątkowy lub z jakichkolwiek innych przyczyn) muszą mieć możliwość dotarcia do miejsca pracy, nauki czy opieki zdrowotnej. Obsługa terenu o niskiej gęstości zaludnienia jest elementarnym działaniem przeciwdziałającym wykluczeniu społecznemu.

Kreowanie oferty transportowej na obszarach o wyższej gęstości zaludnienia, a w szczególności na głównych ciągach komunikacyjnych, na których można uzyskać satysfakcjonujący bilans ekonomiczny, będzie się opierać na innych zasadach. To właśnie tu do kwestii społecznych dochodzą aspekty zatłoczenia i wpływu na środowisko naturalne. Oferta publicznego transportu zbiorowego musi być już nie tylko usługą społeczną, ale również realną alternatywą dla transportu indywidualnego. Nadmierny wzrost podróży samochodem prowadzi do kongestii, pogorszenia jakości powietrza i wzrostu poziomu hałasu oraz do zajmowania przestrzeni przez parkingi. Dlatego należy zaproponować mieszkańcom powiatu atrakcyjną komunikację publiczną poprzez zbudowanie przejrzystej sieci połączeń, przejrzystego systemu taryfowego oraz zapewnić odpowiedni standard usług. Uatrakcyjnienie oferty może się odbyć poprzez modernizację infrastruktury oraz wprowadzanie odpowiedniej organizacji ruchu.

W celu zaspokajania potrzeb przewozowych mieszkańców powiatu lipnowskiego, jak i poszczególnych gmin możliwe jest zawieranie przez powiat lipnowski porozumień i umów z zakresu świadczenia usług zbiorowej komunikacji publicznej z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

10.1 Budowa nowych i modernizacja starych przystanków

Jednym z czynników mających wpływ na rozwój publicznego transportu zbiorowego jest modernizacja już istniejących i budowa nowych przystanków.

Przystanek komunikacyjny jest punktem styku przestrzeni ogólnodostępnej z siecią transportu zbiorowego.

Pierwszym elementem jest dojście do przystanku. Przystanek powinien być postrzegany jako łatwo dostępny, czyli pomijając kwestię odległości, droga ta powinna być wolna od przeszkód, kałuż i błota niezależnie od warunków atmosferycznych a pokonanie jezdni powinno być bezpieczne, w razie potrzeby wyznaczone.

Dotarcie do przystanku może się odbyć również w inny sposób, np. rowerem. Dlatego też nowo budowane jak i modernizowane przystanki powinny być wyposażane w stojaki (parkingi) rowerowe Bike&Ride.

Wszystkie przystanki, z których będzie w przyszłości korzystać operator powinny posiadać widoczną nazwę. Nazwa ta powinna być zawarta na rozkładzie jazdy (daje to pewność, że to prawidłowy rozkład) oraz w sposób widoczny dla pasażerów wysiadających - na słupku bądź na wiacie.

Modernizowane i nowo budowane przystanki powinny zostać wyposażone w miejsca siedzące oraz chroniącą przed warunkami atmosferycznymi wiatę. Wiata powinna mieć trzy pełne ściany, dach i odpowiednią głębokość, aby chronić przed zacinającym deszczem i śniegiem oraz dawać cień w słoneczne dni. Zaleca się aby obie boczne ściany były przezroczyste, wolne od reklam i plakatów, aby oczekujący mógł zauważyć zbliżający się pojazd.

Wiata powinna zostać wyposażona w miejsca siedzące oraz miejsce dla osoby na wózku inwalidzkim bądź na postawienie wózka z dzieckiem. W pobliżu przystanku powinna znajdować się latarnia uliczna. Na każdym przystanku powinien znajdować się śmietnik.

Wysokość peronu powinna być tak dostosowana do obsługującego linie taboru, aby przestrzeń między krawędzią przystanku a podłogą pojazdu była jak najmniejsza. W przypadku zróżnicowanego taboru tak dedykowane rozwiązanie jest niemożliwe, należy więc przyjąć najodpowiedniejszą, nie stwarzającą zagrożenia wysokość peronu. Przestrzeń wzdłuż krawędzi peronowej powinna być wolna od jakichkolwiek przeszkód (słupów, barier, drzew, śmietników itp.). Warto poprzez inny rodzaj nawierzchni, rowki i wypustki wyznaczyć miejsce, przy którym będą znajdowały się drzwi pojazdu służące do wsiadania osób niepełnosprawnych i niedowidzących. Miejsce to powinno znajdować się w jak najmniejszej odległości od tego przeznaczonego dla osób na wózkach inwalidzkich znajdującego się pod wiatą.

Infrastrukturę należy dostosować do roli, jaką pełni przystanek. W przypadku dużej popularności, a szczególnie na węzłach przesiadkowych, wiaty i ławki powinny być odpowiednio większe.

10.2 System informacji pasażerskiej

W ramach systemu informacji pasażerskiej powiat lipnowski planuje dążyć do promowania i wykorzystywania przede wszystkim elektronicznej formy informacji pasażerskiej, w postaci:

- schematów linii komunikacyjnych oraz trasy wybranego połączenia,
- udostępniania rozkładów jazdy i informacji o jego zmianach,
- uruchomienia platformy umożliwiającej planowanie tras podróży,
- udostępniania informacji o regulaminach przewozów, opłatach taryfowych wraz z informacjami o obowiązujących uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami transportu.

10.3 Tabor wykorzystywany w powiatowych przewozach użyteczności publicznej

Powiat lipnowski planuje zakup nowych pojazdów, które będą posiadały jednolite barwy (ustalone przez powiat lipnowski) oraz będą spełniały najwyższą normę spalin Euro 6. Pojazdy wyposażone będą w systemy bezpieczeństwa takie jak ABS, ESP, ASR, oraz w elementy poprawiające komfort podróżowania:

- klimatyzację,
- Pojazdy powyżej 50 miejsc siedzących będą wyposażone w specjalne miejsca do przewozów osób niepełnosprawnych.

11

Weryfikacja i aktualizacja Planu
zrównoważonego rozwoju publicznego
transportu zbiorowego dla powiatu
lipnowskiego



Artykuł 11 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym stanowi, że plan transportowy powinien być, w zależności od uzasadnionych potrzeb, poddawany okresowej weryfikacji, a następnie aktualizacji. Obecnie nie sposób przewidzieć ani wymienić wszystkich czynników, które mogą wpłynąć na podjęcie decyzji o aktualizacji planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla powiatu lipnowskiego.

Z uwagi na wytyczne teoretyczne i praktyczne dla planowania transportu przyjmuje się, że dokonywana będzie weryfikacja zapisów zawartych w niniejszym opracowaniu i na podstawie wyników tej weryfikacji podejmowana będzie decyzja o ewentualnej konieczności aktualizacji dokumentu. Należy mieć na względzie fakt, iż każdorazowa aktualizacja planu transportowego wymaga, zgodnie z przepisami, podjęcia stosownej uchwały zmieniającej przez Radę Powiatu Lipnowskiego.

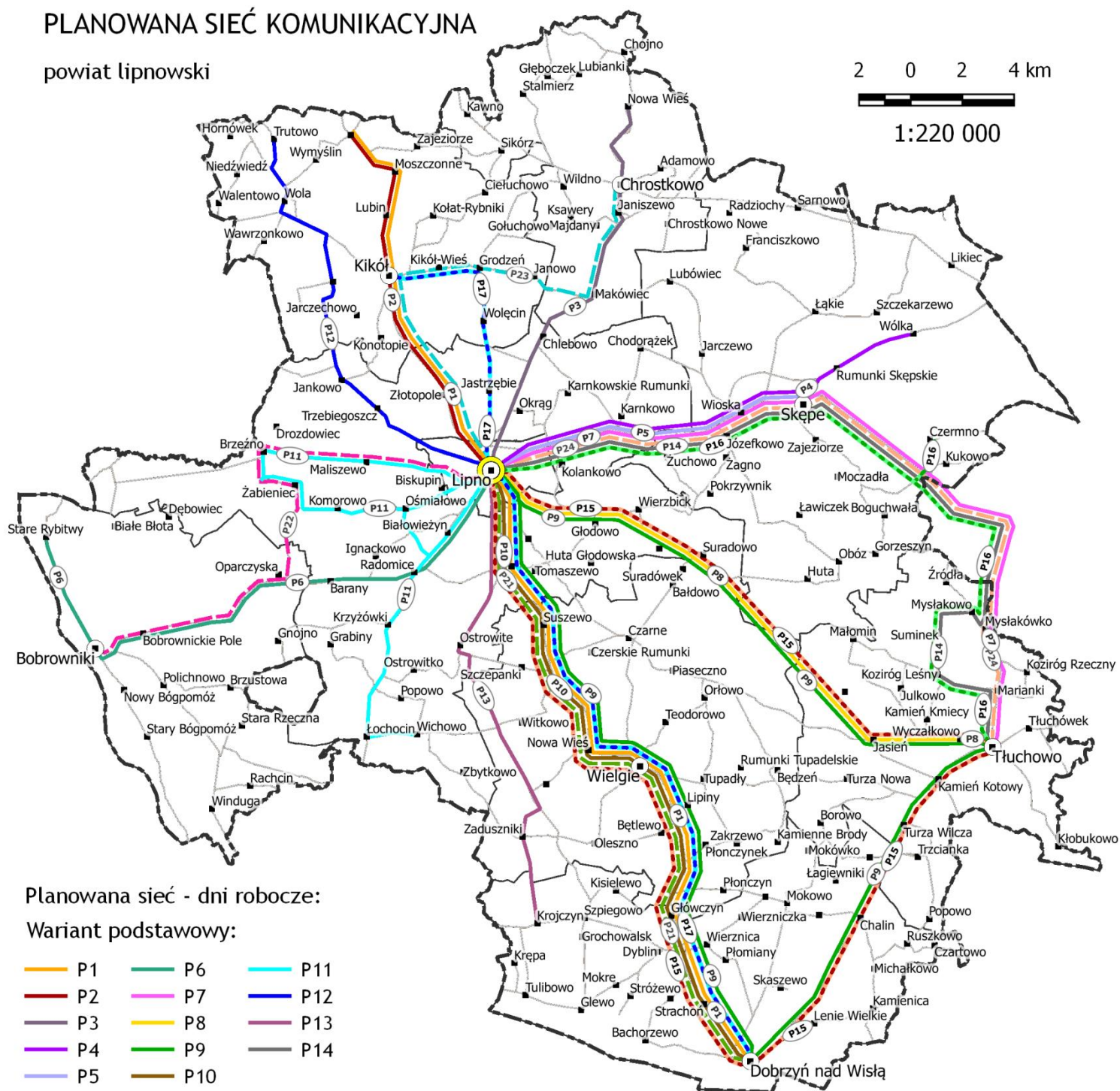
12

Część graficzna Planu
zrównoważonego rozwoju publicznego
transportu zbiorowego dla powiatu
lipnowskiego



PLANOWANA SIĘĆ KOMUNIKACYJNA

powiat lipnowski



Węzeł przesiadkowy

Pozostałe oznaczenia:

- Siedziby gmin
- pozostałe miejscowości
- Granica powiatu lipnowskiego
- Granice gmin
- Sieć drogowa

13

Spis map, tabel i wykresów



13.1 Spis map

Mapa 1. Powiat lipnowski	10
Mapa 2. Sieć drogowa i kolejowa powiatu lipnowskiego	18
Mapa 3. Aktualna powiatowa sieć komunikacyjna	24
Mapa 4. Planowana sieć komunikacyjna - dni robocze	27
Mapa 5. Planowana sieć komunikacyjna - dni wolne	28
Mapa 6. Rozmieszczenie zakładów pracy w powiecie lipnowskim	32
Mapa 7. Dojazdy do pracy mieszkańców powiatu lipnowskiego	34

13.2 Spis tabel

Tabela 1. Wykaz zezwoleń wydanych przez Starostę Lipnowskiego	22
Tabela 2. Planowane linie komunikacyjne sieci powiatowej	26
Tabela 3. Wykaz urzędów i instytucji publicznych w powiecie lipnowskim	30
Tabela 4. Szkoły ponadgimnazjalne w powiecie lipnowskim	31
Tabela 5. Obiekty kultury, rekreacji i sportu w powiecie lipnowskim	32
Tabela 6. Przykładowe postulaty transportowe i sposób ich realizacji	50
Tabela 7. Podstawowe standardy wyposażenia pojazdów w publicznym transporcie zbiorowym	52
Tabela 8. Docelowy standard przystanków komunikacyjnych w powiecie lipnowskim	54
Tabela 9. Planowane sposoby przekazywania poszczególnych rodzajów informacji dla pasażerów w zależności od miejsca ich prezentacji	57

13.3 Spis wykresów

Wykres 1. Liczba mieszkańców gmin powiatu lipnowskiego w roku 2014	14
Wykres 2. Zmiana liczby ludności w powiecie lipnowskim w latach 1995 - 2014	14
Wykres 3. Struktura funkcjonalna ludności powiatu lipnowskiego w latach 2005 - 2014	15
Wykres 4. Prognoza liczby ludności powiatu lipnowskiego do roku 2030	16
Wykres 5. Prognoza liczby ludności z podziałem na grupy funkcjonalne do roku 2030	16
Wykres 6. Stopa bezrobocia w powiecie lipnowskim i powiatach sąsiednich województwa kujawsko-pomorskiego w latach 2004-2014	17
Wykres 7. Wskaźnik motoryzacji powiatu lipnowskiego, województwa kujawsko - pomorskiego oraz Polski w latach 2010 - 2014	42
Wykres 8. Porównanie wskaźnika motoryzacji powiatu lipnowskiego z powiatami podobnymi pod względem liczby ludności	43